

Oggetto:	AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO E GESTIONE DI APPARECCHIATURE PER IL CONTROLLO DELLA DURATA DELLA SOSTA (PARCOMETRI) E DI UN SISTEMA AUTOMATIZZATO PRESSO PIAZZALE CARDUCCI (modello skidata APT450 BASIC). Determina a contrarre, attribuzione della procedura di selezione del contraente alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Fermo ed impegno per spese di procedura.
-----------------	---

Premesso che:

- il contratto del servizio di gestione e controllo di apparecchiature per il controllo della durata della sosta e per la realizzazione di un sistema di gestione automatizzata della sosta è in regime di *prorogatio* e si rende necessario procedere alla selezione di un nuovo contraente;
- con Deliberazione n. 3 del 19/02/2019, esecutiva ai sensi di legge, il C.d.A. della Fermo A.s.i.t.e. ha disposto quanto segue:
 - di approvare il capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo, anche CSA), autorizzandone fin da ora eventuali rettifiche ed integrazioni da parte del Responsabile del Procedimento, che non ne alterino il contenuto sostanziale;
 - di autorizzare l'indizione di apposita procedura di evidenza pubblica per l'affidamento del servizio in oggetto;
 - di adottare gli atti conseguenti sulla base dei seguenti indirizzi:
 - durata: fissare in 5 (cinque) anni la durata dell'appalto, con decorrenza dall'effettiva attivazione dei parcometri, che dovranno essere installati entro 30 giorni decorrenti dalla data di stipula del contratto;
 - importo: dare atto che il valore presunto dell'appalto è pari ad € 362.500,00, iva esclusa, di cui € 5.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, determinato come segue:
 - € 292.500,00, iva esclusa: importo corrispondente alla percentuale massima dei ricavi spettante all'impresa appaltatrice (25%) rispetto ai proventi derivanti dalla vendita dei titoli di sosta, soggetto a ribasso;
 - € 70.000,00, iva esclusa: corrispettivo per il servizio di cui all'art. 1 comma 10 del Capitolato, non soggetto a ribasso;
 - affidamento: procedere attraverso apposita procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del minor prezzo;

Dato atto che:

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (nel prosieguo, anche Codice);
- successivamente, a far data dal 20 maggio c.a. il nominato Decreto è stato modificato ed integrato dal D.Lgs. 56 del 19/4/2017;
- dall'art. 37 del Codice si ricava la volontà del legislatore di favorire sempre più il ricorso a centrali di committenza qualificata e a soggetti aggregatori qualificati;
- in data 22/03/2017, questa società ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la "Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti

dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”;

- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a trattare, nella gestione dell'iter di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
 - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
 - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
 - atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a trattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di garantire il servizio di sosta a pagamento tramite il noleggio e la gestione di apparecchiature per il controllo della durata della sosta e di un sistema automatizzato della sosta;
- di richiamare l'oggetto del contratto e tutte le clausole risultanti dal capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo, anche CSA), *quivi* allegato quale parte integrante e sostanziale;

Considerato che ai sensi dell'art. 35 del Codice, il valore presunto dell'appalto è pari a € **362.500,00** Iva inclusa di cui € **5.000,00** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

Dato atto, per quanto disposto dall'art.95, comma 3, lett. a), del Codice, che il presente contratto non attiene all'affidamento di un servizio sociale o di ristorazione ospedaliera o assistenziale o scolastica, come identificati dall'All. IX del medesimo Codice, o un servizio ad alta intensità di manodopera, come definito all'articolo 50, comma 1, dello stesso codice;

Considerato che l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di € 6.000,00;

Dato atto:

- che l'art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: “1. *Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione*

collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'articolo 144. 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6. Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare”;

- che dalla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/criteri-vigore#11>) si evidenzia che per il servizio in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);

Valutato necessario procedere alla scelta del contraente sulla base delle seguenti scelte discrezionali:

- a) ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice, procedere mediante procedura di gara “aperta”;
- b) ai sensi dell’art. 95, comma 4, lett. b), del Codice, trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate, adottare il criterio del minor prezzo determinato dal massimo ribasso percentuale sulla percentuale massima dei ricavi che verrà trattenuta dall’aggiudicatario rispetto ai proventi derivanti dalla vendita dei titoli di sosta., al netto degli oneri per l’attuazione dei piani di sicurezza, in quanto tale criterio è in grado di assicurare celerità, speditezza e semplificazione necessarie per dare un rapido avvio all’esecuzione del servizio;
- c) ai sensi dell’art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto del contratto;
- d) ai sensi dell’art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- e) di stabilire che i concorrenti debbano eseguire un sopralluogo obbligatorio presso i luoghi in cui dovranno eseguirsi le attività oggetto del presente appalto, allo scopo di prendere esatta cognizione delle condizioni che possono influire sulla formulazione dell’offerta, ammettendo il titolare o legale rappresentante o direttore tecnico dell’Impresa concorrente, o altro soggetto munito di apposita delega;

Ritenuto opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- ai sensi dell’art. 83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
 - **iscrizione al registro delle imprese** della Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l’impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per il tipo di attività inerente l’oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l’iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all’Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l’iscrizione all’Albo regionale;
- ai sensi dell’art. 83, comma 1, lett. b) e All. XVII, Parte I, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità economico finanziaria:
 - a. avere realizzato negli ultimi tre esercizi finanziari approvati e depositati alla data di presentazione delle offerte, un **fatturato globale annuo (voce A1 del conto economico o**, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) di importo non inferiore ad 100.000,00 Iva esclusa; tale requisito di fatturato è richiesto, in ragione del valore economico dell’appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale;

- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e All. XVII, Parte II, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità tecnico professionale:
 - esecuzione nell'ultimo triennio (2016-2017-2018), di **almeno n. 3 (tre) servizi analoghi** a quello oggetto della presente procedura, prestati a favore di amministrazioni pubbliche o soggetti privati in Comuni con almeno 50.000 abitanti, ciascuno di importo non inferiore ad € 60.000,00 Iva esclusa (valore annuo del servizio prestato, inteso come aggio o come corrispettivo), con indicazione della data di svolgimento, dell'importo e del committente. Per analogo deve intendersi un servizio annuale di gestione delle apparecchiature per il controllo della durata della sosta (parcometri) e di impianti automatizzati;
- ai sensi dell'art. 87 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di qualità:
 - **certificazione del sistema di qualità** UNI EN ISO 9001:2008 o UNI EN ISO 9001:2015, in corso di validità, per settore coerente con l'oggetto del presente appalto;
 - **certificazione etica SA8000.**

Individuato nel sottoscritto Dott. Francesco Tama, il Responsabile Unico del Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex artt. 31 e 11, comma 2, del Codice;

Dato atto che:

- in forza di quanto previsto dall'art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c della Fermo A.s.i.t.e. e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questa società;
- ai sensi della deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19/12/2018 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 225,00, da versare nei termini suindicati;
- ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 1.450,00 pari allo 0,40% dell'importo dell'appalto;
- ai sensi dell'art. 72 del Codice e del D.M. 02/12/2016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - Pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito dalla per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);
 - Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
 - Pubblicazione di tutti i documenti di gara sul sito web della Provincia di Fermo, link "SUA" (<http://www.provincia.fermo.it/sua>) e del solo Bando di gara, sulla pagina web della Fermo A.s.i.t.e.;

Ritenuto pertanto di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

• valore economico appalto	€ 362.500,00 IVA esclusa
• contributo da corrispondere alla SUA	€ 1.450,00
• contributo da corrispondere all'AVCP:	€ 225,00
• spese di pubblicazione (forfettari)	€ 900,00
Totale	€ 365.075,00

Ritenuto di non potere procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 50/2016
- *“Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”* sottoscritta in data 22/03/2017;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l'effetto

1. **di avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del **“SERVIZIO DI GESTIONE E CONTROLLO DI APPARECCHIATURE PER IL CONTROLLO DELLA DURATA DELLA SOSTA (PARCOMETRI) E DI UN SISTEMA AUTOMATIZZATO PRESSO PIAZZALE CARDUCCI (modello skidata APT450 BASIC)”**, attribuendo alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione sottoscritta dalla Fermo A.s.i.t.e. e la Provincia di Fermo in data 22/03/2017, secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa;
2. **di approvare** il Capitolato Speciale d'Appalto;
3. **di individuare** nel sottoscritto Dott. Francesco Tama il Responsabile Unico del presente Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto *ex artt. 31 e 111, comma 2, del D.Lgs. 50/16;*
4. **di dare atto** di quanto segue
 - in forza di quanto previsto dall' art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c della Fermo A.s.i.t.e. e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'ANAC, dietro corresponsione dell'importo da parte di questa società;
 - ai sensi dell'art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n. 1174 del 19/12/2018 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 225,00;
 - ai sensi dell'art. 9 della Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano € 1.450,00 pari allo 0,40% dell'importo dell'appalto;
 - ai sensi dell'art. 72 del Codice e del D.M. 02/12/2016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - o Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
 - o Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - o Pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito dalla per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);

- Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
 - Pubblicazione di tutti i documenti di gara sul sito web della Provincia di Fermo, link "SUA" (<http://www.provincia.fermo.it/sua>) e del solo Bando di gara, sulla pagina web della Fermo A.s.i.t.e.;
5. **di dare atto, pertanto** che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:
- | | | |
|---|-----------------|-------------------------------|
| • valore economico appalto | € | 362.500,00 IVA esclusa |
| • contributo da corrispondere alla SUA | € | 1.450,00 |
| • contributo da corrispondere all'AVCP: | € | 225,00 |
| • spese di pubblicazione (forfettari) | € | 900,00 |
| | Totale € | 365.075,00 |
6. **di dare atto** che la somma spettante alla Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo per far fronte al pagamento del contributo dovuto alla SUA e all'ANAC e per le spese di pubblicità, è pari a € 2.575,00;
7. **di compensare la somma** di € 770,55 con le somme già versate in maniera forfettaria dalla Fermo Asite srl per le spese di pubblicazione di gare precedenti e di seguito risultate eccedenti rispetto a quanto effettivamente impegnato e pagato dalla Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo;
8. **di liquidare** a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo, la complessiva somma di € **1.804,45** a mezzo bonifico bancario con accredito sul Conto c/o Banca Carifermo, IBAN: IT86P0615069459T20300051673 intestato alla Provincia di Fermo, indicando la seguente causale: "SUA – Gara appalto servizio di gestione e controllo di apparecchiature per il controllo della durata della sosta e di un sistema automatizzato – Fermo A.s.i.t.e.";
9. **di dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;
10. **di dare atto** che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
11. **di trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Fermo.

Fermo, lì 01/08/2019

Il Presidente
Fermo A.s.i.t.e. s.r.l. Unipersonale
Ing. Alberto Paradisi



Il RUP
Dott. Francesco Tama

