



COMUNE DI MONTEPRANDONE

(Provincia di Ascoli Piceno)

ORIGINALE

Registro Generale n. 432

DETERMINAZIONE DEL SETTORE 1^

(Amministrativo - Affari Generali – Politiche Sociali)

n. 206 del 26-09-2019

Ufficio: **SERVIZI SOCIALI**

Oggetto: Asilo Nido Comunale. Procedura di scelta per l'affidamento in concessione del servizio. 01.01.2020/31.08.2021. Determinazione a contrattare, impegno di spesa, attribuzione della procedura di selezione alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Fermo.

L'anno duemiladiciannove addì ventisei del mese di settembre, il Responsabile del 1^ settore, dott.ssa Maria Immacolata Casulli,

Premesso che:

- il contratto di concessione del servizio di gestione dell'asilo nido comunale è in scadenza e si rende pertanto necessario procedere alla selezione e sottoscrizione di un nuovo contratto per garantire lo svolgimento del servizio dal 1 gennaio 2020;
- con deliberazione di Giunta Comunale n.105 del 17.09.2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato deciso, tra l'altro;
 - di approvare il capitolato d'oneri (nel prosieguo, anche CSA) e gli altri atti costituenti il progetto;
 - di autorizzare l'indizione di apposita procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio in oggetto;
 - di fornire i seguenti indirizzi per ogni conseguente adempimento:
 - durata: fissare la durata della concessione, con decorrenza dalla data di attivazione del servizio prevista per il 1° gennaio 2020 e scadenza al 31 Agosto 2021, con riserva, alla scadenza del contratto, di rinnovarlo alle medesime condizioni per un periodo di un ulteriore anno educativo;
 - importo: dare atto che l'ammontare presunto della concessione principale è pari ad € 391.666,60 (€ **235.000,00 annui**), calcolato tenendo conto:
 - del valore delle rette e iscrizioni annuali, per un importo presunto di € 135.000,00 annui;
 - del contributo di gestione a carico del Comune, e soggetto a ribasso di gara, per un importo di € 100.000,00 annui oltre Iva;

Dato atto che il servizio in oggetto rientra per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Richiamato l'art. 1, commi 450 e 449 della L. 296/2006 e ss. mm. ed ii.;

Accertato che:

- per il servizio in oggetto non sono attive convenzioni CONSIP;

- il servizio in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all'art. 1 DPCM 24 dicembre 2015 (cft. art. 9, comma 3, D.L. 66/2014, convertito con modifiche nella L.23 giugno 2014, n. 89) e pertanto questo Comune di può procedere all'acquisto degli stessi senza ricorrere ad uno dei soggetti aggregatori di cui al comma 1 dello stesso art. 9;

Ritenuto comunque di affidare il servizio mediante procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Richiamato il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" (nel prosieguo, anche Codice9 e le ss. mm. ed ii. e in particolare il D.Lgs. 56 del 19/4/2017;

Richiamato in particolare l'art. 37, comma 4 del Codice, come ss.mm.ii.,

Considerato che in data 28/02/2018, questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la "Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56";

- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'iter di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
 - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
 - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
 - atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

Ritenuto quindi opportuno e funzionale, attribuire alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura di selezione in oggetto;

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell' articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di garantire la gestione del servizio di cui all'oggetto senza soluzioni di continuità;
- di richiamare l'oggetto e tutte le clausole contenute nel CSA come sopra approvato e quivi richiamato integralmente;

Considerato che ai sensi dell'art. 35 del Codice, il valore presunto dell'appalto è pari a € **626.666,60** oltre Iva di legge, di cui

- per appalto principale (1.1.20/31.8.21): € **391.666,60** calcolato tenendo conto, ai sensi dell'art.167 del Codice degli Appalti, del presunto fatturato complessivo del servizio;
- per eventuale rinnovo per un periodo di un ulteriore anno (1.9.21/31.8.22) ex art. 35, comma 4, del Codice: € **235.000,00**;

Dato atto che, per quanto disposto dall'art.95, comma 3, lett. a), del Codice, il presente contratto attiene all'affidamento di un servizio sociale, come identificato dall'All. IX del medesimo Codice, o un servizio ad alta intensità di manodopera, come definito all'articolo 50, comma 1 dello stesso Codice;

Considerato che l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di €. 365.000,00;

Valutato, di procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice, mediante procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3 e 12, del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione,

- Offerta tecnica = Max punti 70
- Offerta economica = Max punti 30

attribuiti come di seguito meglio specificato;

Richiamato l'art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale e preso atto* che dalla pagina web del competente Ministero(<https://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi#1>) si evidenzia che per il servizio in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);

Ritenuto pertanto di:

- stabilire che l'offerta tecnica venga valutata tenendo conto del § III delle Linee guida n. 2 in materia di "*Offerta economicamente più vantaggiosa*" approvate dall'ANAC con delibera n. 1005 del 21/09/2016 e, dunque, sulla base dei seguenti criteri e relativi punteggi:

ELEMENTI DI NATURA QUALITATIVA				
A	Progetto educativo contenente gli obiettivi pedagogici e le linee di intervento, elaborato in conformità agli obiettivi riportati nel Regolamento comunale per la gestione dell'Asilo, ed in particolare: <ul style="list-style-type: none"> - elementi organizzativi del servizio; - metodologia educativa; - proposte didattiche; - percorsi di accoglienza ed integrazione, in particolare per bambini diversamente abili; - strumenti di verifica, valutazione e soddisfazione dell'utenza; - programma di formazione e aggiornamento al personale operante nella struttura; - piano di riassorbimento del personale; - gestione degli imprevisti, emergenze. 	Max 45 pt		
B	Organizzazione del servizio di refezione in particolare: <ul style="list-style-type: none"> - caratteristiche del menù e alimenti; - utilizzo di alimenti biologici; - utilizzo prodotti locali; - gestione diete speciali. 	Max 10 pt		
C	Proposte aggiuntive e/o migliorative senza aggravii di costi: <ul style="list-style-type: none"> - programma per valorizzare i rapporti con i genitori e con le famiglie; - implementazione arredi, attrezzature, sussidi didattici. - Flessibilità degli orari del servizio; - progetti che prevedano la disponibilità ad accogliere tirocinanti in carico ai servizi socio-sanitari territoriali. 	Max 15 pt		
TOTALE ELEMENTI DI NATURA QUALITATIVA			Max 70 pt	

- calcolare l'offerta economicamente più vantaggiosa applicando la seguente formula prevista punto 1 del paragrafo VI delle suindicate Linee guida ANAC n. 2/2016:

$$C(a) = \sum_n [W_i * V(a)_i]$$

dove:

- C(a) = indice di valutazione dell'offerta (a);
- n = numero totale dei requisiti;
- W_i = peso o punteggio attribuito al requisito (i);
- V(a)_i = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero e uno;
- Σ_n = sommatoria.

- determinare i coefficienti V(a)_i delle prestazioni nel modo che segue:
per quanto riguarda gli elementi di natura qualitativa, attraverso uno dei criteri previsti dal paragrafo V delle Linee guida ANAC n. 2/2016, in specie, trasformando in coefficienti variabili tra zero ed uno la somma dei valori attribuiti dai singoli commissari mediante il "confronto a coppie" eseguito sulla base della scala semantica (*scala dei gradi di preferenza relativa*) e della matrice triangolare. Se le offerte ammesse saranno in numero inferiore a 3 (tre), i coefficienti sono determinati secondo la seguente scala di valori (con possibilità di attribuire coefficienti intermedi, in caso di giudizi intermedi):

Giudizio	Coefficiente	Criteri di giudizio
Ottimo	1,00	Aspetti positivi elevati o piena rispondenza alle aspettative
Più che adeguato	0,75	Aspetti positivi rilevanti o buona rispondenza alle aspettative
Adeguato	0,50	Aspetti positivi evidenti ma inferiori a soluzioni ottimali
Parzialmente adeguato	0,25	Aspetti di miglioramento appena percettibili o appena sufficienti
Inadeguato	0,00	Nessuna proposta o miglioramento irrilevante

trasformando la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate;

- di non procedere ad alcuna riparametrazione al fine di evitare i rischi di possibile alterazione della concorrenza;
- per quanto riguarda l'offerta economica, nel modo che segue:
 - attribuendo il coefficiente 1 (uno) all'offerta più conveniente per il Comune;
 - attribuendo il coefficiente 0 (zero) all'offerta che non prevede nessun ribasso rispetto al contributo di gestione a carico del Comune di €.100.000,00 (che costituisce base di gara)
 - attribuendo alle offerte intermedie il coefficiente risultante dall'applicazione della seguente formula

- C_i (per A_i ≤ A soglia) = X * (A_i / A soglia)
- C_i (per A_i > A soglia) = X + (1,00 - X) * [(A_i - A soglia) / (A max - A soglia)]

dove:

- C_i = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo;
- A_i = valore del ribasso del concorrente i-esimo;
- A soglia = media aritmetica dei valori del ribasso offerto dai concorrenti;
- X = 0,85;

A max = valore del ribasso più conveniente.

Valutato opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- ai sensi dell'art. 83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso :
 - dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
iscrizione al registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per il tipo di attività inerente l'oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;
 - dei seguenti requisiti minimi di capacità economico finanziaria:
avere realizzato negli ultimi tre esercizi finanziari approvati e depositati alla data di presentazione delle offerte, un **fatturato globale annuo (voce A1 del conto economico o**, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) di importo non inferiore ad € 200.000,00 Iva esclusa tale requisito di fatturato è richiesto, in ragione del valore economico dell'appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale;
- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e All. XVII, Parte II, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità tecnico professionale:
 - esecuzione nell'ultimo triennio, di **almeno n. 1 servizio identico** a quello oggetto della presente procedura, prestato a favore di amministrazioni pubbliche per un importo di € 200.000,00 Iva esclusa, con indicazione della data di svolgimento, dell'importo e del committente;
- ai sensi dell'art. 87 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di qualità:
 - **certificazione del sistema di qualità** UNI EN ISO 9001:2008 o UNI EN ISO 9001:2015, in corso di validità, per settore coerente con l'oggetto del presente appalto;

Ritenuto di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- b) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- c) di stabilire che i concorrenti debbano eseguire un sopralluogo obbligatorio presso le aree o gli immobili o gli impianti dove deve svolgersi il servizio/la fornitura, allo scopo di prendere esatta cognizione delle condizioni che possono influire sulla formulazione dell'offerta, ammettendo il titolare o legale rappresentante o direttore tecnico dell'Impresa concorrente, o altro soggetto munito di apposita delega;

Individuato nel Dott. Alberto Croci, il Responsabile Unico del Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex artt. 31 e 11, comma 2, del Codice;

Dato atto che:

- in forza di quanto previsto dall'art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Montepandone e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi della deliberazione dell'ANAC n 1174 del 19 dicembre 2018 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 375,00, da versare nei termini suindicati;

- ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 1.566,67 pari allo 0,40% dell'importo dell'appalto principale;
- ai sensi dell'art. 2, comma 6, del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - Pubblicazione di tutti i documenti di gara sul sito web della Provincia di Fermo, link "SUA" (<http://www.provincia.fermo.it/sua>) e del solo Bando di gara, sulla pagina web ed all'Albo Pretorio del Comune di Montepreandone;

Ritenuto pertanto di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

• valore economico appalto principale	€ 391.666,60 (di cui € 175.000,00 a carico del Comune e la restante quota da tariffe a carico degli utenti)
• contributo da corrispondere alla SUA	€ 1.566,67
• contributo da corrispondere all'ANAC	€ 375,00
• spese di pubblicazione (forfettari)	€ 450,00

Verificato che la somma complessiva lorda per le spese di gara pari ad **€ 2.391,67**, troverà allocazione nei capitoli del corrente bilancio di previsione con esigibilità nell'esercizio 2019;

Ritenuto di non potere procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 50/2016
- la "Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56" sottoscritta in data 28.02.2018;

D E T E R M I N A

1) di **approvare** e fare propria la premessa narrativa, che qui si intende integralmente richiamata anche a motivazione dell'adozione del presente dispositivo e pertanto;

2) di **avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario in concessione del "SERVIZIO DI GESTIONE ASILO NIDO COMUNALE DI MONTEPRANDONE", attribuendo alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Montepreandone e la Provincia di Fermo in data 28.02.2018;

3) di **individuare** nel Dott. Alberto Croci, il Responsabile Unico del presente Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex artt. 31 e 111, comma 2, del D.Lgs. 50/16;

4) di **dare atto** di quanto segue:

- in forza di quanto previsto dall' art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Montepreandone e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'ANAC, dietro corresponsione dell' importo da parte di questo Comune;
- ai sensi dell'art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad € 375,00;
- ai sensi dell'art. 9 della Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano € 1.566,67 pari allo 0,40% dell'importo dell'appalto principale;

- ai sensi dell'art. 2, comma 6, del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - o Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - o Pubblicazione di tutti i documenti di gara sul sito web della Provincia di Fermo, link "SUA" (<http://www.provincia.fermo.it/sua>) e del solo Bando di gara, sulla pagina web ed all'Albo Pretorio del Comune di Montepandone;

5) di **dare atto pertanto** che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

- valore economico appalto principale €.391.666,60 (di cui €.175.000,00 a carico del Comune e la restante quota da tariffe a carico degli utenti)
- contributo da corrispondere alla SUA €.1.566,67
- contributo da corrispondere all'ANAC €. 375,00
- spese di pubblicazione (forfettari) €. 450,00

6) di **assumere** a carico del bilancio l'impegno spesa pari a presunti € 175.000,00, necessari per l'affidamento del servizio per la durata dal 01/01/2020 al 31/08/2021, con imputazione sul capitolo 1899/3 del bilancio con esigibilità per € .105.000,00 nell'esercizio 2020 e la restante quota nel 2021;

7) di **impegnare** la somma di €. **2.391,67** sul cap.1059 del Bilancio con esigibilità 2019, precisando che la liquidazione a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo, avverrà a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice Conto di Tesoreria Unica n. 0306537 intestato alla Provincia di Fermo, indicando la seguente causale: "SUA – Gara concessione Servizio Nido Montepandone";

8) di **dare atto** che, ai sensi dell'art. 11, comma 13, del Codice dei contratti, si procederà alla stipula del contratto in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;

9) di **dare atto** che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;

10) di **trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Fermo

La presente determinazione diviene immediatamente esecutiva, con l'apposizione del visto di copertura finanziaria da parte del responsabile del servizio di ragioneria.

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

(dott.ssa Maria Immacolata Casulli)

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna, diviene esecutiva.

Li 26-09-2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI RAGIONERIA

(dott. Gianni Irelli)

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della su estesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale
DETERM.1^ SETTORE AMMINISTRATIVO n. 206 del 26-09-2019 - pag. 7 - COMUNE DI MONTEPRANDONE

on – line, ai sensi dell'art. 32 della legge 18/06/2009 n. 69, per 15 giorni consecutivi dal
26-09-2019 al 11-10-2019.
Li 26-09-2019

IL SEGRETARIO GENERALE

(Dott.ssa Maria Immacolata Casulli)