



# COMUNE DI MONTOTTONE

Provincia di Fermo

Montottone 027 FM 109

## COPIA DI DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

N. 43 del Reg. Data 05-08-20

Reg. Gen. N. 97 del 05-08-20

**Oggetto: AFFIDAMENTO DEL NUOVO SISTEMA DI GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA. Determina a contrarre, attribuzione della procedura di selezione del contraente alla Stazione Unica Appaltante**

L'anno duemilaventi, il giorno cinque del mese di agosto, nella sede Comunale, nel proprio ufficio:

Il Responsabile dell'Area Tecnica

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

#### Premesso che:

- il contratto del servizio di raccolta dei rifiuti urbani nel territorio del Comune di Montottone è in regime di *prorogatio* fino al 30.09.2020 e si rende necessario procedere alla selezione di un nuovo contraente;
- i Comuni di Montottone e Monsampietro Morico, rispettivamente con Deliberazione del C.C. n. 11 del 04.05.2020 e n. 4 del 06.07.2020 hanno approvato lo schema di convenzione tra gli stessi Comuni per l'affidamento del servizio di raccolta rifiuti con il sistema della raccolta differenziata domiciliare;
- ai sensi dell'art. 2 della sopra citata convenzione il Comune di Montottone assume la veste di Comune capo convenzione;
- il Comune di Monsampietro Morico con deliberazione della G.C. n. 11 del 06.07.2020, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto quanto segue:
  - di approvare il progetto definitivo-esecutivo del servizio, compreso il capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo, anche CSA) e gli altri atti facenti parte del progetto;
  - di incaricare il Responsabile dell'Area tecnica ad adottare gli atti conseguenti per l'appalto e l'impegno di spesa;
- il comune di Montottone, con Deliberazione della G.C. n. 22 del 28.04.2020, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto quanto segue:

- di approvare il progetto definitivo-esecutivo del servizio, compreso il capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo, anche CSA) e gli altri atti facenti parte del progetto;
- di incaricare il Responsabile dell'Area tecnica ad adottare gli atti conseguenti per l'appalto e l'impegno di spesa, sulla base dei seguenti indirizzi:
  - durata: fissare in 5 (cinque) anni la durata dell'appalto, con decorrenza dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, di attivazione del servizio indicativamente prevista per il 01.10.2020;
  - importo: dare atto che il valore presunto dell'appalto è pari ad € **691.165,20** Iva esclusa, di cui € **7.500,00** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

**Dato atto che** il servizio di che trattasi è stato inserito all'interno della programmazione relativa al biennio 2020-2021, annualità 2020 ed allo stesso è stato attribuito il seguente CUI Programma Biennale Forniture e Servizi: S81001050442202000001;

**Dato atto che:**

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”* (nel prosieguo, anche Codice);
- successivamente, il nominato Decreto è stato modificato ed integrato tanto dal D.Lgs. 56 del 19/4/2017, quanto dal D.L. 18/04/2019, n. 32, come convertito nella L. 55 del 14 giugno 2019;
- l'art. 37, comma 4 del Codice, come ss.mm.ii. che dispone *“Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, può procedere direttamente e autonomamente oppure secondo una delle seguenti modalità:*
  - a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
  - b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
  - c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della [legge 7 aprile 2014, n. 56.](#)”*
- è stato sospeso sino al 31 dicembre 2020 e pertanto questo Ente potrebbe svolgere autonomamente la procedura selettiva per l'approvvigionamento del servizio/fornitura in argomento;

**Ritenuto che** stante il valore della procedura di gara si ritiene necessario ricorrere alle competenze di personale altamente professionalizzato della SUA, e non vi sono software disponibili per l'effettuazione di una gara telematica;

**Dato atto che:**

- in data 29.11.2017, questo Comune, con deliberazione Consiliare n. 28 ha approvato il rinnovo, con la Provincia di Fermo, della *“Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”*, sottoscritta in data 08/3/2018;
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell’*iter* di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
  - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
  - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
  - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, *ivi* compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
  - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
  - atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell’Ente Aderente;

**Considerato che:**

- ai sensi dell’articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alle base;
- ai sensi dell’ articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Ritenuto, pertanto:**

- di individuare il fine del contratto nella necessità di avvio del nuovo sistema di gestione in forma associata dei servizi di igiene urbana;
- di richiamare l’oggetto del contratto e tutte le clausole risultanti dal CSA, già approvato con la citata DGC n. 22 del 28.04.2020 e *quivi* allegato quale parte integrante e sostanziale;

**Considerato che** ai sensi dell’art. 35 del Codice, il valore presunto dell’appalto è pari a **€ 691.165,20** Iva esclusa, di cui **€ 7.500,00** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

**Dato atto che** per quanto disposto dall’art.95, comma 3, lett. a), del Codice, il presente contratto attiene all’affidamento di un servizio ad alta intensità di manodopera, come definito all’articolo 50, comma 1 dello stesso Codice;

**Considerato che** l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di €. 349.866,00 (come risulta dal quadro economico progettuale);

**Valutato**, di procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice, mediante procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3 e 12, del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione, in quanto il progetto posto a base di gara è suscettibile di migliorie tecniche in fase di offerta:

	<b>Elementi di valutazione</b>	<b>Punteggio massimo attribuibile</b>
1	Offerta tecnica	80
2	Offerta economica	20
	<b>TOTALE</b>	<b>100</b>

attribuiti come di seguito meglio specificato;

**Dato atto che:**

- che l'art. 34 del Codice, rubricato *-Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: *"1. Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'articolo 144. 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6. Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare";*
- che dalla pagina web del competente Ministero (<https://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi>) si evidenzia che per il servizio in oggetto sono stati adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM)–denominati "Criteri Minimi Ambientali per l'affidamento del "servizio di gestione dei rifiuti urbani", approvati con DM 13 febbraio 2014 (G.U. 58 del 11/03/2014);
- che dei criteri di base ivi prescritti si è tenuto conto, in termini di specifiche tecniche e di esecuzione, nella redazione del CSA relativo al servizio di che trattasi;

- che i criteri di selezione dei candidati e di valutazione dell'offerta tecnica, come di seguito declinati, tengono conto delle sezioni "selezione dei candidati" e "criteri premianti" riportati tra i Criteri Minimi Ambientali approvati dal citato decreto ministeriale;

**Ritenuto pertanto di:**

- stabilire che l'offerta tecnica venga valutata tenendo conto del § III delle Linee guida n. 2 in materia di "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvate dall'ANAC con delibera n. 1005 del 21/09/2016, aggiornate al D.Lgs 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018 e, dunque, sulla base dei seguenti criteri e relativi punteggi, **fissando in 48 punti**, la soglia minima necessaria per essere ammessi all'apertura delle buste contenenti l'Offerta economica, da verificarsi dopo la riparametrazione:

<b>ELEMENTI DI NATURA QUALITATIVA</b>						
<b>A</b>	<b>ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEI SERVIZI DI RACCOLTA RIFIUTI</b>					<b>Max 35 punti</b>
A1	Descrizione delle modalità di svolgimento dei servizi di raccolta rifiuti con specifiche dei carichi giornalieri di lavoro di ogni singolo servizio, in riferimento al numero di personale proposto e dei mezzi utilizzati.	<b>D Max 15 punti</b>	Q Max __ punti	T Max __ punti		
A2	Descrizione delle soluzioni tecniche e delle modalità di attuazione, relative al sistema di rilevazione e quantificazione dei conferimenti da parte delle utenze ai fini dell'applicazione della Tariffazione Puntuale. (art. 71 CSA)	<b>D Max 7 punti</b>	Q Max __ punti	T Max __ punti		
A3	Descrizione e caratteristiche funzionali delle isole ecologiche informatizzate di ausilio alla raccolta porta a porta. (art. 67 CSA)	<b>D Max 6 punti</b>	Q Max __ punti	T Max __ punti		
A3	Proposte di soluzioni incentivanti il comportamento virtuoso degli utenti nel servizio di raccolta rifiuti	<b>D Max 3 punti</b>	Q Max __ punti	T Max __ punti		
A4	Proposte integrative/migliorative relative ai servizi raccolta rifiuti.	<b>D Max 4 punti</b>	Q Max __ punti	T Max __ punti		
<b>B</b>	<b>ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEI SERVIZI DI SPAZZAMENTO</b>					<b>Max 20 punti</b>
B1	Descrizione del Programma di organizzazione dei servizi di spazzamento, con specifiche dei carichi giornalieri di lavoro per ogni singolo servizio in relazione al numero di personale previsto e dei mezzi utilizzati.	<b>D Max 7 punti</b>	Q Max __ punti	T Max __ punti		
B2	Proposte migliorative relative ai servizi di spazzamento e di pulizia urbana.	<b>D Max 5 punti</b>	Q Max __ punti	T Max __ punti		
B3	Proposte migliorative relative al servizio di pulizia delle griglie/caditoie per la raccolta dell'acqua piovana, con quantificazione degli interventi supplementari annui offerti, rispetto allo standard minimo richiesto dal CSA. Punteggio massimo all'azienda che avrà offerto il maggior numero di	D Max __ punti	<b>Q Max 2 punti</b>	T Max __ punti		

	interventi supplementari e punteggio proporzionato linearmente alle aziende con numero di interventi inferiori. (art. 80 CSA)				
B4	Proposte di soluzioni tecniche finalizzate alla pulizia del guano di volatili nel centro storico e/o interventi finalizzati all'allontanamento dei volatili dal centro storico.	D Max 3 punti	Q Max __ punti	T Max __ punti	
B5	Proposte migliorative riguardanti il potenziamento delle attività di rimozione erbe spontanee su strade con selciato e marciapiedi, rispetto ai servizi base, da esprimersi in frequenze aggiuntive. (art. 81 CSA)	D Max __ punti	Q Max 3 punti	T Max __ punti	
<b>C</b>	<b>AUTOMEZZI PER L'ESECUZIONE DEI SERVIZI</b>				<b>Max 10 punti</b>
C1	Utilizzo di automezzi a basso impatto ambientale: impiego di mezzi ad alimentazione elettrica, ibrida, metano o GPL che l'azienda intende utilizzare per l'esecuzione dei servizi in appalto. Punteggio massimo all'azienda che avrà offerto il maggior numero di mezzi e punteggio proporzionato linearmente alle aziende con numero di mezzi inferiore.	D Max __ punti	Q Max 10 punti	T Max __ punti	
<b>D</b>	<b>ATTIVITA' DI INFORMAZIONE E SENSIBILIZZAZIONE DEGLI UTENTI</b>				<b>Max 5 punti</b>
D1	Modalità e tempistiche di attuazione delle attività di informazione e comunicazione con gli utenti nel rispetto delle linee guida esposte nella Relazione Tecnica di Progetto	D Max 5 punti	Q Max __ punti	T Max __ punti	
<b>E</b>	<b>ATTIVITA' DI MONITORAGGIO E CONTROLLO</b>				<b>Max 10 punti</b>
E1	Proposte di soluzioni tecniche e/o iniziative finalizzate alla prevenzione degli abbandoni dei rifiuti e/o all'identificazione dei Responsabili.	D Max 3 punti	Q Max __ punti	T Max __ punti	
E2	Proposte migliorative riguardanti le attività di rimozione rifiuti abbandonati rispetto ai servizi base da esprimersi in frequenza di intervento. (art. 76 CSA)	D Max __ punti	Q Max 2 punti	T Max __ punti	
E3	Proposta organizzativa delle squadre operative di emergenza, con indicazione delle risorse messe a disposizione e numero di interventi annui offerti. (art. 83 CSA)	D Max 5 punti	Q Max __ punti	T Max __ punti	
<b>Totale</b>					<b>Max 80 punti</b>

precisando che:

- quelli identificati dalla lett. D sono i "Punteggi discrezionali", vale a dire i punteggi il cui coefficiente sarà attribuito in ragione dell'esercizio della discrezionalità spettante alla commissione giudicatrice;
- quelli identificati dalla lett. Q sono i "Punteggi quantitativi", vale a dire i punteggi il cui coefficiente sarà attribuito mediante applicazione di una formula matematica;
- quelli identificati dalla lett. T sono i "Punteggi tabellari", vale a dire i punteggi fissi e predefiniti che saranno attribuiti o non attribuiti in ragione dell'offerta o mancata offerta di quanto specificamente richiesto;

- stabilire che l'offerta economica venga valutata sulla base dei seguenti criteri e relativi punteggi:

Tabella n. 3 - ELEMENTI DI NATURA QUANTITATIVA		
F	Offerta Economica	Max 20 punti
<u>Totale</u>		Max 20 punti

- calcolare l'offerta economicamente più vantaggiosa in base al **metodo aggregativo-compensatore** di cui al punto 1 del paragrafo VI delle suindicate Linee guida ANAC n. 2/2016, con l'applicazione della seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

dove

- P<sub>i</sub>** = punteggio concorrente *i*;
- C<sub>ai</sub>** = coefficiente criterio di valutazione *a*, del concorrente *i*;
- C<sub>bi</sub>** = coefficiente criterio di valutazione *b*, del concorrente *i*;
- C<sub>ni</sub>** = coefficiente criterio di valutazione *n*, del concorrente *i*;
- P<sub>a</sub>** = peso criterio di valutazione *a*;
- P<sub>b</sub>** = peso criterio di valutazione *b*;
- P<sub>n</sub>** = peso criterio di valutazione *n*.

- determinare i coefficienti delle prestazioni nel modo che segue:
  - i. per ciascuno degli elementi qualitativi a cui assegnare un punteggio discrezionale, attraverso uno dei criteri previsti dal paragrafo V delle Linee guida ANAC n. 2/2016, in specie, secondo la seguente scala di valori (con possibilità di attribuire coefficienti intermedi, in caso di giudizi intermedi):

Giudizio	Coefficiente	Criteri di giudizio
Eccellente	1,0	trattazione dettagliata ed estensiva con piena rispondenza alle aspettative
Ottimo	0,8	trattazione analitica completa e con ottima rispondenza alle aspettative
Buono	0,6	trattazione con buona rispondenza alle aspettative
Discreto	0,4	trattazione appena esauriente ma sufficientemente alle aspettative
Modesto	0,2	trattazione sintetica e lacunosa, non del tutto rispondente alle aspettative
Assente o Irrilevante	0,0	trattazione assente o insufficiente e/o che denota nulla o scarsa rispondenza con le aspettative

trasformando la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate;

- ii. per ciascuno degli elementi qualitativi a cui assegnare un punteggio quantitativo, sarà attribuito il massimo punteggio alle offerte che propongano i maggiori quantitativi mentre per le offerte intermedie verrà attribuito un punteggio per interpolazione lineare;
- iii. per ciascuno degli elementi qualitativi a cui assegnare un punteggio tabellare, attribuendo il relativo punteggio automaticamente e in valore assoluto, sulla base della presenza o assenza nell'offerta, dell'elemento richiesto.

Alla luce di quanto specificato nel § III delle Linee guida ANAC n. 2/2016:

- di procedere alla riparametrazione dei punteggi dell'offerta tecnica attribuendo all'offerta migliore il punteggio max di 80 punti e riproporzionando le altre offerte, al fine di evitare, a causa della soglia di sbarramento, anomale restrizioni della concorrenza;

- iv. per quanto riguarda l'offerta economica nel modo che segue:
  - attribuendo il coefficiente 1 (uno) all'offerta più conveniente per il Comune;
  - attribuendo il coefficiente 0 (zero) all'offerta che non prevede nessun ribasso rispetto all'importo posto a base di gara;
  - attribuendo alle offerte intermedie il coefficiente risultante dall'applicazione della seguente formula:  
di interpolazione lineare:

$$C_i = R_a / R_{max}$$

dove

$C_i$  = coefficiente attribuito al concorrente  $i$ -esimo;

$R_a$  = ribasso percentuale dell'offerta del concorrente  $i$ -esimo;

$R_{max}$  = ribasso percentuale dell'offerta più conveniente.

**Valutato** opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- ai sensi dell'art. 83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
  - a) **iscrizione nel registro** tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per attività coerenti con quelle oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;
  - b) **iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list)** istituito presso la Prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede oppure aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco (cfr. Circolare Ministero dell'Interno prot. 25954 del 23 marzo 2016 e DPCM 18 aprile 2013 come aggiornato dal DPCM 24 novembre 2016);

- c) **iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali (ANGA)**, per almeno per le seguenti categorie e classi minimali:
- **categoria 1** : raccolta e trasporto di rifiuti urbani.[art. 8, comma 1, lett.a) del DM 120/2014], classe f) : popolazione inferiore a 5.000 abitanti [art. 9, comma 2, lette f), del DM 120/2014] o classe superiore.
  - **categoria 4** : raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi [art. 8, comma 1, lett d) del DM 120/2014] classe f) quantità annua effettivamente gestita inferiore a 3000 tonnellate [ art. 9, comma 3, lett f) del DM 120/2014] o classe superiore.
  - **categoria 5** : raccolta e trasporto di rifiuti speciali pericolosi [art. 8, comma 1, lett e) del DM 120/2014] classe f) quantità annua effettivamente gestita inferiore a 3000 tonnellate [ art. 9, comma 3, lett f) del DM 120/2014] o classe superiore.
- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. b)e All. XVII, Parte I, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità economico finanziaria:
    - a) **fatturato globale minimo annuo** (voce A1 del conto economico o, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) riferito a ciascuno degli ultimi tre esercizi finanziari disponibili di **€ 275.000,00** Iva esclusa;tale requisito di fatturato è richiesto, in ragione del valore economico dell'appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale;
  - ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e All. XVII, Parte II, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità tecnico professionale:
    - a) **esecuzione** 6nell'ultimo triennio (2017/2018/2019), di **almeno 1 (uno) servizio analogo** a quello oggetto della presente procedura, prestato a favore di amministrazioni pubbliche per un importo minimo di **€ 138.000,00** Iva esclusa, con indicazione della data di svolgimento, dell'importo e del committente. Per analogo deve intendersi un servizio di raccolta domiciliare di rifiuti urbani ed assimilabili con sistema porta a porta;
  - ai sensi dell'art. 87 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di qualità:
    - b) **certificazione del sistema di qualità** UNI EN ISO 9001:2015, in corso di validità, per settore coerente con l'oggetto del presente appalto;
    - c) **certificazione del sistema di gestione ambientale** UNI EN ISO 14001:2015 per settore coerente con l'oggetto del presente appalto

**Ritenuto** di precisare quanto segue:

- **in caso di raggruppamenti** i requisiti di ammissione devono essere posseduti nei termini che seguono:
  - il requisito dell'iscrizione alla CCIAA/Albo Società Cooperative/Albo Regionale, deve essere posseduto da ciascuna delle società raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziate o GEIE e da ciascuno degli operatori economici aderenti al contratto di rete indicati come esecutori e dalla rete medesima nel caso in cui

questa abbia soggettività giuridica;

- il requisito del fatturato globale, deve essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo, consorzio ordinario o GEIE nel suo complesso. Detto requisito deve essere posseduto in misura maggioritaria dalla mandataria;
- il requisito dei servizi analoghi, deve essere posseduto dalla mandataria. Detto requisito deve essere posseduto in misura maggioritaria dalla mandataria;
- non è necessario che vi sia corrispondenza fra i requisiti dichiarati, i servizi che verranno eseguiti e le quote di partecipazione. E' sempre consentita la possibilità di costituire raggruppamenti temporanei, anche di tipo sovrabbondante;

➤ **in caso di consorzi stabili**, i requisiti di ammissione devono essere posseduti nei termini che seguono:

- il requisito dell'iscrizione alla CCIAA, deve essere posseduto dal consorzio e dalle società consorziate indicate come esecutrici;
- i requisiti di capacità economica e finanziaria nonché tecnica e professionale, ai sensi dell'art. 47 del Codice dei contratti pubblici, devono essere posseduti dal consorzio che può spendere, oltre ai propri requisiti, anche quelli delle consorziate esecutrici;

**Ritenuto** di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- b) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- c) ai sensi dell'art. 105, comma 2, terzo periodo, del Codice, ammettere il subappalto nei limiti del 40% dell'importo complessivo del contratto (*tenuto conto dell'atto di segnalazione ANAC n. 8 del 13/11/2019 si precisa quanto segue:*

*Il subappalto è consentito entro i limiti del 40%, in quanto, in linea con quanto evidenziato dall'ANAC si precisa che la presente procedura non ammette il ricorso illimitato al subappalto in quanto:*

- *ragioni di carattere economico e tecnico, legate alla natura delle prestazioni, nonché specifiche esigenze di carattere preventivo dei fenomeni di corruzione, spartizione o di rischio di infiltrazioni criminali e mafiose, trattandosi di un intervento avente ad oggetto prestazioni ad elevato rischio di infiltrazioni mafiose, nonché di carattere organizzativo finalizzate ad una più efficiente e veloce esecuzione delle prestazioni;*
  - *ragioni di concorrenza correlate al numero dei possibili partecipanti, impongono di non parcellizzare l'appalto atteso che la presenza di una pluralità di subappaltatori potrebbe favorire accordi spartitori in fase di gara; trattandosi di un contratto non particolarmente rilevante o complesso, non è affatto necessario assicurare la massima flessibilità nella fase realizzativa);*
- d) di stabilire che i concorrenti debbano eseguire un sopralluogo obbligatorio presso le aree o gli immobili o gli impianti dove deve svolgersi il servizio, allo scopo di prendere esatta cognizione delle condizioni che possono influire sulla formulazione dell'offerta, ammettendo il titolare o legale rappresentante o direttore tecnico dell'Impresa concorrente, o altro soggetto munito di apposita delega;
  - e) di non potere procedere alla suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione, oltre a non essere economicamente conveniente, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;

**Individuato** nel sottoscritto Ing. Emanuele Mariani, il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice;

**Dato atto che:**

- in forza di quanto previsto dall'art. 3, comma 2, lett. g) della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questi Comuni e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questi Comuni;
- per effetto del comunicato dal Presidente dell'ANAC del 20 maggio 2020, la presente procedura avviata nel periodo 19 maggio 2020 – 31 dicembre 2020 è esonerata dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità da parte degli operatori economici partecipanti;
- ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € **2.764,66** pari allo 0,4% dell'importo dell'appalto principale;
- ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
  - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
  - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
  - Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
  - Pubblicazione del Bando sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);
  - Pubblicazione di tutti i documenti di gara sulla piattaforma telematica di negoziazione della SUA Provincia di Fermo, raggiungibile al seguente indirizzo: [https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo\\_provinciafermo](https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo) e del solo Bando di gara sulla pagina profilo del committente della SUA-Provincia di Fermo;

**Ritenuto pertanto** di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

• valore economico appalto	€ 691.165,20 + IVA
• contributo da corrispondere alla SUA	€ 2.764,66
• contributo da corrispondere all'ANAC	€ 0,00
• spese di pubblicazione (forfettari)	€ 1.200,00

**Totale € 695.129,86 + IVA dove dovuta**

**Dato atto** che la somma complessiva lorda troverà allocazione, in quota parte, nei capitoli individuati in sede di approvazione del progetto definitivo-esecutivo, dei rispettivi bilanci dei Comuni di Montottone e Monsampietro Morico;

**Visti:**

- il D.Lgs. 267/2000 s.m.i.;
- il D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;
- la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*” approvata con D.C.C. n. 28 del 29.11.2017;

## D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l’effetto

1. **di avviare** una procedura selettiva per l’individuazione dell’affidatario del “**SERVIZIO DI GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA NEI COMUNI DI MONTOTTONE E MONSAMPietro MORICO**”, attribuendo alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione approvata dal Comune di Montottone con D.C.C. n. 28 del 29.11.2017 e sottoscritta in data 08/3/2018;
2. **di individuare** nel sottoscritto Ing. Emanuele Mariani il Responsabile Unico del presente Procedimento ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/16;
3. **di dare atto** di quanto segue
  - in forza di quanto previsto dall’ art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all’acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all’ANAC, dietro corresponsione dell’ importo da parte di questo Comune;
  - per effetto del comunicato dal Presidente dell’ANAC del 20 maggio 2020, la presente procedura avviata nel periodo 19 maggio 2020 – 31 dicembre 2020 è esonerata dal pagamento del contributo in favore dell’Autorità da parte degli operatori economici partecipanti;
  - ai sensi dell’art. 9 della Convenzione e nel rispetto dell’art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano € **2.764,66** pari allo 0,4% dell’importo dell’appalto principale;
  - ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
    - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
    - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
    - Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
    - Pubblicazione del Bando sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull’apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall’Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);

- Pubblicazione di tutti i documenti di gara sulla piattaforma telematica di negoziazione della SUA Provincia di Fermo, raggiungibile al seguente indirizzo: [https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo\\_provinciafermo](https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo);

4. di dare atto, pertanto che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

<b>A) SERVIZIO DI IGIENE URBANA</b>		
	Euro	Euro
<b>IMPORTO SERVIZIO (5 ANNI)</b>	691.165,20	
DI CUI ONERI PER LA SICUREZZA	7.500,00	
<b>IMPORTO SERVIZIO SOGGETTO A RIBASSO D'ASTA ( SERVIZIO 5 ANNI)</b>	691.165,20	<b>691.165,20</b>
<b>B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE</b>		
IVA sul servizio al 10%	69.116,52	
Incentivo funzioni tecniche (art. 113 D.Lgs. n. 50/2016)	13.823,30	
Direzione esecuzione contratto	10.000,00	
Cassa previdenziale 4%	400,00	
IVA su spese tecniche 22%	2.288,00	
Contributo da corrispondere alla SUA	2.764,66	
Contributo da corrispondere all'ANAC	0,00	
Spese di pubblicazione gara	1.200,00	
<b>SOMMANO</b>	<b>99.592,48</b>	<b>99.592,48</b>
<b>TOTALE GENERALE DEL PROGETTO</b>		<b>790.757,68</b>

5. di assumere a carico del bilancio del corrente esercizio e pluriennale, per i motivi in premessa indicati, gli impegni di cui al seguente prospetto:

<b>bilancio</b>	<b>importo spese procedura</b>	<b>capitolo</b>	<b>beneficiario</b>
2020	€ 3.964,66	198/0	Provincia di Fermo

6. di liquidare a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo, la complessiva somma di cui € **3.964,66** per far fronte al pagamento del contributo dovuto alla SUA e all'ANAC e per le spese di pubblicità, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice Conto di Tesoreria Unica n. 0306537 intestato alla Provincia di Fermo, indicando la seguente causale: "SUA – Gara appalto servizi igiene urbana Comuni di Montottone e Monsampietro Morico";
7. di suddividere il suddetto importo di € 3.964,66 in due quote-parte, delle quali una sarà addebitata al Comune di Montottone ed una al Comune di Monsampietro Morico sulla base del numero di residenti al 31.12.2019;
8. di dare atto che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;

9. di **dare atto** che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
10. di **trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Fermo.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
F.to ING. EMANUELE MARIANI

**VISTO PER L'ESECUTIVITA'**  
ai sensi dell'art.151, 4^ comma, del D.Lgs.267/2000  
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
F.to ROSSI DANIELA

**VISTO DI COMPATIBILITA' MONETARIA**  
ai sensi dell'art.9, 1^ comma, lettera "a" punto 2 del D.Lgs.78/2009  
IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA  
F.to ING. EMANUELE MARIANI

---

---

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE**  
(Art.124 D.Lgs.267/2000)

N. 176 Reg.Publ.

Io sottoscritto Segretario Comunale, su conforme dichiarazione del messo, certifico che copia della presente viene pubblicata il giorno 05-08-2020 all'Albo Pretorio ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi fino al 20-08-2020.

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to

---

---

---

**DICHIARAZIONE DI CONFORMITA'**

Per copia conforme all'originale.  
Montottone il 05/08/2020



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
ING. EMANUELE MARIANI

