



CITTA' DI FERMO

Registro generale n. 2265

Settore Lavori pubblici, Protezione civile, ambiente, urbanistica, patrimonio,
contratti e appalti
Dirigente Paccapelo Alessandro

COPIA

Oggetto:

Determina a contrarre. CUP F63H19000550001. Adeguamento sismico scuola Primaria Don Dino Mancini" - Affidamento dei lavori. Attribuzione della procedura di selezione del contraente alla SUA della Provincia di Fermo

DETERMINAZIONE DEL 18-11-21, n. 850

Visto di regolarità/riscontro contabile

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria del presente atto, assegnando ai seguenti impegni di spesa i numeri e gli importi a fianco indicati:

| | | |
|---------|--------------|------------------------------|
| n. 2308 | € 486.736,12 | Cap. 2018/3P ANNUALITA' 2021 |
| n. 2286 | € 864.330,43 | Cap. 2018/3P ANNUALITA' 2022 |
| n. | € | Cap. |

Note: _____

Si attesta il riscontro contabile del presente atto.

Fermo, li 23.11.2024

Il Dirigente del Settore
Bilancio e Finanze
Paoloni Federica

OGGETTO: Determina a contrarre. CUP F63H19000550001. Adeguamento sismico scuola Primaria Don Dino Mancini” – Affidamento dei lavori. Attribuzione della procedura di selezione del contraente alla SUA della Provincia di Fermo

**IL DIRIGENTE SETTORE V
LAVORI PUBBLICI, PROTEZIONE CIVILE,
AMBIENTE, URBANISTICA, PATRIMONIO, CONTRATTI E APPALTI**

PREMESSO che:

- l’opera pubblica in oggetto indicata è stata danneggiata dai ripetuti eventi sismici che si sono verificati a partire dal 24 agosto 2016;
- con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, recante “Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria”, è stato dichiarato lo stato di emergenza, reiterato poi con successivi Decreti ministeriali, esteso all’intero territorio comunale ove è localizzata l’opera in oggetto indicata;
- successivamente è stato emanato il D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”, convertito con modificazioni in Legge 15 dicembre 2016, n. 229, e ss.mm.ii. (di seguito anche solo “decreto legge”);
- l’articolo 1, comma 5 del decreto legge stabilisce che i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di Vice Commissari per gli interventi di cui allo stesso decreto;
- a seguito degli eventi sismici sopra richiamati, la Scuola Primaria Don Dino Mancini ubicata in Viale Trento, 45/47 del Comune di Fermo, come da sopralluogo e verbale di resoconto dell’agibilità della Scuola Don Dino Mancini, redatto il 04/11/2016 dai componenti della squadra d’ispezione del COM di Arquata del Tronto, è stata dichiarata “B -agibile con provvedimenti;

CONSIDERATO che:

- con Ordinanza del Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione n. 56 del 10 maggio 2018 e ss.mm.ii., recante “Approvazione del secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016. Modifiche e integrazioni alle ordinanze n. 27 del 9 giugno 2017, n. 33 dell’11 luglio 2017, n. 37 dell’8 settembre 2017 e n. 38 dell’8 settembre 2017. Individuazione degli interventi che rivestono importanza essenziale ai fini della ricostruzione” è stato approvato il secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;
- nell’elenco unico di cui all’Allegato 1 dell’O.C.S.R. n. 109 del 23 dicembre 2021, che sostituisce e integra gli elenchi degli interventi ricompresi nei piani e programmi approvati con le ordinanze commissariali n. 27/017, 33/017, 37/017, 56/018, 64/018 e 86/020 e ss.mm.ii., risulta inserita l’opera pubblica in oggetto;

- lo stesso elenco unico, per la parte relativa alla Regione Marche, ammonta a complessivi € 945.801.421,59 per un totale di n° 1109 interventi, tra i quali quello inerente l'opera in oggetto per un importo pari ad € **1.396.880,00**
- con nota prot. 65885 del 18/10/2018 l'Ufficio Speciale Ricostruzione Marche, ha comunicato l'esito positivo della verifica svolta sulla scheda trasmessa dal RUP, per la Valutazione di Congruità dell'importo Richiesto (C.I.R.) e ha convalidato l'importo richiesto pari ad € 1.396.880,00 per il progetto di "Adeguamento sismico scuola Primaria Don Dino Mancini" – ID 387;

CONSIDERATO che l'opera è inserita nel Piano Triennale 2021-2023 delle Opere Pubbliche del Comune di Fermo al n. 48;

RICHIAMATI:

- la determinazione dirigenziale RG n. 15 del 15/01/2020 della Provincia di Fermo – Settore I SUA con la quale è stato aggiudicato in via efficace all'operatore economico SIDOTI ENGINEERING SRL l'appalto dei servizi tecnici di ingegneria e architettura relativi alla progettazione definitiva, esecutiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione , con riserva di affidamento anche dei servizi di direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dell'intervento di "Adeguamento sismico scuola Primaria Don Dino Mancini";
- il contratto d'appalto sottoscritto in data 10/05/2018;
- la deliberazione di Giunta comunale n 16 del 26/01/2021, con la quale è stato approvato in linea tecnica il progetto definitivo dei lavori in oggetto;
- il Decreto USR n. 2396 del 08/04/2021, assunto al prot. 21548 del 09/04/2021 di determinazione conclusiva con esito positivo della Conferenza Regionale sulla base del relativo verbale allegato A quale parte integrante al Decreto sopracitato;
- la determinazione n. 551 RG n. 1516 del 10/08/2021 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo in linea tecnica relativo al suindicato intervento che presenta il seguente quadro tecnico economico :

| | |
|--|-----------------------|
| Lavori a base d'asta | 998.879,64 € |
| Onere di sicurezza non soggetti a ribasso | 46.120,36 € |
| Onere di sicurezza COVID-19 non soggetti a ribasso | 12.868,04 € |
| TOTALE LAVORI (A) | 1.057.868,04 € |
| SOMME A DISPOSIZIONE (B) | 339.011,95 € |
| IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO (A+B) | 1.396.880,00 € |

ed composto dai seguenti elaborati:

| | |
|------------|--|
| R00 | Elenco elaborati |
| R01 | Relazione generale e tecnico-illustrativa Cronoprogramma_rev |
| R02 | Relazione geologica con elementi di geotecnica |
| R03 | Relazione di modellazione sismica |
| R04 | Relazione tecnica di calcolo |
| R05 | Fascicolo dei calcoli |
| R06 | Relazione sui materiali |

| | |
|----------------|---|
| R07 | Computo metrico estimativo – Incidenza manodopera – Incidenza sicurezza_rev |
| R08 | Elenco prezzi unitari – Analisi prezzi aggiunti |
| R09 | Piano di manutenzione |
| R10 | Capitolato speciale d'appalto – Disciplinare descrittivo e prestazionale degli elementi tecnici - CAM art 34 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. – Schema di contratto_rev |
| R11 | PSC_rev |
| R12 | Quadro economico_rev |
| R13 | Relazione sulla risoluzione delle interferenze |
| R14 | Relazione sulla gestione delle materie |
| | ELABORATI GRAFICI |
| Tav.00 | Inquadramento urbanistico e territoriale |
| Tav.01 | Rilievo geometrico – Piante |
| Tav.02 | Rilievo geometrico – Prospetti e Sezioni |
| Tav.03 | Rilievo strutturale – Piante |
| Tav.04° | Progetto strutturale di adeguamento sismico – Piante |
| Tav.04b | Demolizioni e ricostruzioni |
| Tav.05 | Progetto strutturale di adeguamento sismico – Particolari costruttivi |
| Tav.06 | Abaco infissi |

CONSIDERATO che l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di €. 341.206,88 oltre IVA, come da elaborato R07 CME-Incidenza manodopera – Incidenza sicurezza ;

VISTO il decreto del Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione n. 5766 del 04/10/2021 con cui è stato approvato definitivamente il progetto esecutivo dei lavori di Adeguamento sismico scuola Primaria Don Dino Mancini, concedendo a questo Ente il contributo di Euro 1.396.880,00 per la realizzazione dell'opera;

VISTA la determinazione n. 731 RG n. 1953 del 11/10/2021 con la quale è stato preso atto dell'autorizzazione e concessione del contributo di cui al Decreto del Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione n. 5766 del 04/10/2021

ATTESO che il progetto è stata validato con verbale del 13/10/2021 ;

DATO ATTO che l'opera viene finanziata con i fondi stanziati con l'Ordinanza del Commissario straordinario n. 56/2018, trasferiti nella contabilità speciale intestata al Presidente - Vice Commissario, aperta ai sensi dell'art. 4, comma 4, del D.L. n. 189/2016 e s.m.i.;

RILEVATA l'urgenza di procedere all'affidamento dei lavori, in quanto l'intervento di che trattasi è riconducibile tra quelli urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma

del 24 agosto 2016 di cui al D.L. n. 189/2016 convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 22 e ss.mm.ii.;

VISTO l'art. 18, commi 1 e 2 del decreto legge, secondo cui:

“1. Salvo quanto previsto al comma 3, i soggetti attuatori di cui all'articolo 15, comma 1, per la realizzazione degli interventi pubblici relativi alle opere pubbliche ed ai beni culturali di propria competenza, si avvalgono anche di una centrale unica di committenza.

2. La centrale unica di committenza è individuata:

a) per i soggetti attuatori di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 15, nei soggetti aggregatori regionali di cui all'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 014, n. 89, istituiti dalle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, anche in deroga al limite numerico previsto dal comma 1 del medesimo articolo 9, nonché nelle stazioni uniche appaltanti e centrali di committenza locali costituite nelle predette regioni ai sensi della vigente normativa;

b) per i soggetti attuatori di cui alle lettere b), c) e d) del comma 1 dell'articolo 15, nell'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A.”;

RICHIAMATO il decreto del Vice Commissario delegato per gli interventi di ricostruzione post sisma 2016 n. 2/VCOMMS16 del 05/01/2018, con il quale questo Comune è stato individuato tra i Soggetti Attuatori delegati ai sensi dell'art. 15, comma 2, del decreto legge;

Dato atto che:

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”* (nel prosieguo, anche Codice);
- successivamente, il nominato Decreto è stato modificato ed integrato tanto dal D.Lgs. 56 del 19/4/2017, quanto dal D.L. 18/04/2019, n. 32, come convertito nella L. 55 del 14 giugno 2019;
- in particolare, l'art. 37, comma 4 del Codice, come ss.mm.ii. che dispone *“Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, può procedere direttamente e autonomamente oppure secondo una delle seguenti modalità:*
 - *ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
 - *mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
 - *ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56”*,

è stato sospeso sino al 30 giugno 2023 dall'art. 1, comma 1, lett. a), della legge n. 55 del 2019, come modificato dall'art. 8, comma 7, legge n. 120 del 2020 e poi dall'art. 52, comma 1, lettera a), sub. 1.2, legge n. 108 del 2021 e pertanto questo Ente potrebbe svolgere autonomamente la procedura selettiva in argomento;

RITENUTO CHE stante la specificità dell'ambito di intervento (ricostruzione post sisma), si ritiene opportuno ricorrere alle funzioni della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo

DATO ATTO, INFATTI, CHE:

- in data 06/3/2020, questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*”,
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell’*iter* di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
 - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
 - selezione mediante sorteggio dall’Albo fornitori, degli operatori economici qualificati per la categoria dei lavori da assumere all’esito della procedura selettiva;
 - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, *ivi* compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
 - atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell’Ente Aderente;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell’articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell’articolo 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (nel prosieguo anche Codice), prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte

RITENUTO:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di assicurare all’Ente l’individuazione della ditta esecutrice indispensabile per la realizzazione dei lavori in oggetto;
- di richiamare l’oggetto e tutte le clausole contenute nello schema di contratto e nel capitolato speciale di appalto (nel prosieguo anche CSA), di cui al progetto esecutivo

autorizzato dall'Ufficio Speciale Ricostruzione la cui presa d'atto è stata formalizzata con la citata Determinazione Dirigenziale n. 731 RG n. 1953 del 11/10/2021;

- di richiamare, in particolare, le seguenti clausole essenziali:
 - **termine di ultimazione dei lavori:** 180 gg. naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna;
 - **penali:** 1‰ (euro uno ogni mille) per ogni giorno naturale consecutivo di ritardo;
 - **remunerazione:** “a misura”, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. eeeee), del Codice.
 - **pagamenti:**
 - anticipazione: 20% sul valore del contratto d'appalto da corrispondere entro 15 gg dell'effettivo inizio dei lavori e comunque in base alle modalità di erogazione delle anticipazioni dei fondi ai comuni da parte della Regione Marche - “Ufficio Speciale per la Ricostruzione”, stabilendo di non avvalersi della facoltà d'incremento dell'anticipazione prevista dall'art. 207, L. 77/2020;
 - in acconto ogni volta che i lavori eseguiti, al netto del ribasso d'asta e delle prescritte ritenute, raggiungano € 110.000,00;
 - saldo a conclusione dei lavori;
 - **obblighi assicurativi:** polizza di copertura assicurativa nei termini previsti dall'art. 31,32,33 del CSA;
 - **subappalto:** secondo le disposizioni di cui all'art. 105, comma 1, 2 e 5 del D.lgs 50/16, come modificato dall'art. 49 della legge n. 108 del 2021;

DATO ATTO che:

- che l'art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: “1. *Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'articolo 144. 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6. Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare”;*
- che dalla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/criteri-vigore#11>) si evidenzia che per i lavori in oggetto sono stati adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM) – denominati “Criteri Minimi Ambientali per l'affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici pubblici, approvati con DM 11 ottobre 2017 (G.U. 259 del 6/11/2017);
- che dei criteri di base *ivi* prescritti si è tenuto conto, in termini di specifiche tecniche e di esecuzione, nella redazione del CSA relativo ai lavori di che trattasi;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 35 del Codice, il valore complessivo dell'appalto, compresi gli oneri per la sicurezza, iva esclusa, ammonta ad € 1.057.868,04, di cui € 58.988,40 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- che il presente appalto non è stato suddiviso in lotti ai sensi dell'art. 51, comma 1, del Codice in quanto i lavori oggetto di realizzazione non possono essere scomposti in lotti funzionali o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva dell'opera o del lavoro da attuare (impossibilità oggettiva);

PRESO ATTO che per la realizzazione degli interventi relativi ad edifici scolastici, come quello in oggetto, l'art. 14, comma 3-bis del decreto legge 76/2020, come novellato dall'art. 11-bis, comma 1, lett. a), legge 120/020, prevede il ricorso alla procedura cd "accelerata", con invito rivolto ad almeno cinque operatori economici iscritti nell'Anagrafe antimafia degli esecutori;

RICHIAMATO l'art. 3, comma 3, O.C.S.R. n. 56/2018, che recita "*Entro sessanta giorni dall'entrata in vigore della presente ordinanza, i Presidenti delle Regioni -vice Commissari, sentiti gli enti proprietari degli edifici per tramite degli Uffici speciali per la ricostruzione, provvedono a individuare gli eventuali interventi di cui ai commi 1 e 2 per i quali non intendono avvalersi della procedura accelerata di cui al comma 3-bis dell'art. 14 del decreto-legge. In assenza di tale individuazione la predetta procedura accelerata si applica a tutti gli interventi individuati a norma dei precedenti commi 1 e 2 salvo diversa disposizione assunta dal Presidente di Regione -Vice Commissario, su motivata richiesta del Soggetto Attuatore.*";

CONSIDERATO che:

- in applicazione di quanto disposto dal richiamato comma 3, il Presidente della Regione Marche – Vice Commissario ha deciso di lasciare ai Soggetti Attuatori delegati proprietari degli edifici la scelta di avvalersi o meno della suindicata procedura accelerata, compilando con un No l'apposito campo previsto dalla piattaforma Sisma App (link: <http://supportosisma2.regione.marche.it>);
- tale dichiarazione è intesa dalla Regione Marche quale opzione di rinuncia da parte del Soggetto Attuatore delegato;
- il Comune di Fermo nel caricare l'intervento in piattaforma ha deciso di NON avvalersi della detta procedura avendone valutata l'inopportunità;

VISTO l'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 16/7/2020, n. 76 (cd. decreto Semplificazioni), convertito con modificazioni dalla Legge 11/9/2020, n. 120, come modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), punto 2.2., dl 31/05/2021, n. 77 (cd. decreto Semplificazioni bis), convertito con modificazioni dalla Legge 29/07/2021, n. 108, secondo cui per l'affidamento dei contratti pubblici di lavori *infra* soglia, le stazioni appaltanti procedono mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all'art. 63 del Codice, previa consultazione di un numero di operatori economici crescente (cinque o dieci) rispetto all'importo dell'appalto, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

VISTO l'art. 3, comma 1, dell'O.C.S.R. n. 109/020, secondo cui *“Per le procedure di affidamento di servizi, anche di progettazione e di ingegneria, e di esecuzione di lavori, indette entro il 31 dicembre 2021, si applicano nella ricostruzione pubblica le norme del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 in tema di progettazione, affidamento dei lavori e dei servizi e di esecuzione del contratto, in particolare con le disposizioni di semplificazione introdotte dagli articoli 1 e 2 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, in quanto ritenute semplificazioni prevalenti ai sensi dell'articolo 11, comma 1, del medesimo decreto-legge n. 76 del 2020. I soggetti attuatori, in alternativa e previa motivazione, hanno facoltà di ricorrere alla procedura aperta con inversione procedimentale, ai sensi dell'art.1, comma 3, del decreto legge 18 aprile 2019, n.32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n.55.”*;

RITENUTO quindi di confermare la scelta della rinuncia in quanto, dovendosi affidare lavori di importo superiore a 1.000.000,00 di euro e inferiore alla soglia comunitaria, il ricorso alla procedura negoziata senza bando ai sensi del suindicato art. 1, comma 2, lett. b), del decreto Semplificazioni, con invito ad almeno dieci operatori economici, viene preferito rispetto al modello accelerato di cui al dl 189/016, trattandosi di tipologia che favorisce un confronto concorrenziale più ampio, senza per questo aggravare il procedimento, viepiù perché dotata di meccanismi selettivi più semplificati e snelli in grado di abbreviare i tempi necessari per l'affidamento dei lavori, in conformità con gli obiettivi acceleratori imposti anche dal legislatore della ricostruzione

VALUTATO di riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti selettivi:

- a) possesso di attestazione SOA regolarmente autorizzata e in corso di validità nella seguente Categoria Unica: OG1 – cl III
- b) iscrizione oppure avvenuta presentazione della domanda di iscrizione all'Anagrafe antimafia degli esecutori di cui all'art.30, comma 6, del Decreto Legge n.189/2016 e ss.mm.ii;

RITENUTO di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) individuare, ai sensi delle Linee guida ANAC n. 4/016, gli operatori economici con i quali negoziare selezionandoli dall'Albo dei fornitori della Provincia di Fermo secondo le modalità prescritte all'art. 6 bis, comma 4 della citata Convenzione in essere tra la stessa Provincia di Fermo ed il Comune di Fermo, dando atto che lo stesso soddisfa il criterio della diversa dislocazione territoriale in quanto la selezione avverrà mediante sorteggio casuale tra gli operatore iscritti da ogni Regione d'Italia, in possesso dei predetti requisiti di partecipazione;
- b) ai sensi dell'art. 1, comma 3, del decreto Semplificazioni, adottare il criterio del prezzo più basso determinato dal massimo ribasso percentuale sull'importo posto a base di gara, al netto degli oneri di sicurezza;
- c) ai sensi dell'art. 1, comma 3, del decreto Semplificazioni, ove pervengano almeno cinque offerte valide, procedere con l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, comma 2-bis del Codice, trattandosi di contratto pubblico privo di interesse transfrontaliero certo, in quanto l'importo, il luogo di esecuzione e le caratteristiche dell'appalto non sono in grado di attirare l'interesse degli oo.ee. esteri;

- d) non procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- e) di prevedere, ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse
- f) ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a), del decreto Semplificazioni, riservarsi la facoltà di consegnare i lavori in via d'urgenza nelle more della verifica dei requisiti generali e speciali previsti per la partecipazione alla procedura;
- g) ai sensi dell'art 1, comma 1, del decreto Semplificazioni, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di quattro mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, coincidente con l'invio della lettera d'invito;
- h) stabilire che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta di conoscere e di accettare espressamente senza riserva alcuna le norme pattizie di cui al Protocollo di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza, ai sensi del D.L. 189/2016 convertito in L. n. 229/2016, tra le quali quelle appresso indicate, trattandosi di disposizioni applicabili a qualsivoglia intervento di ricostruzione pubblica, comprese quelle procedure, come la presente, che non transitano per il tramite di INVITALIA:

Prevenzione delle interferenze illecite a scopo anticorrottivo:

- *Art. 5 - Clausola n. 1 (in materia di Prevenzione delle interferenze illecite a scopo anticorrottivo):* come modificato dall'art. 4, comma 2, lett.a) del Nuovo Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma sottoscritto in data 02/02/2021 "L'appaltatore ovvero l'impresa subcontraente si impegna a dare comunicazione tempestiva all'ANAC e all'Autorità Giudiziaria di tentativi di concussione che si siano, in qualsiasi modo, manifestati nei confronti dell'imprenditore, degli organi sociali, dei dirigenti di impresa, anche riconducibili alla "filiera delle imprese". Il predetto adempimento ha natura essenziale ai fini della esecuzione del contratto e il relativo inadempimento darà luogo alla risoluzione espressa del contratto stesso, ai sensi dell'art. 1456 c.c., ogni qualvolta nei confronti di pubblici amministratori che abbiano esercitato funzioni relative all'affidamento, alla stipula e all'esecuzione del contratto sia stata disposta misura cautelare o sia intervenuto rinvio a giudizio per il delitto previsto dall'art. 317 c.p. ”.
- *Art. 5 - Clausola n. 2 (in materia di Prevenzione delle interferenze illecite a scopo anticorrottivo):* come modificato dall'art. 4, comma 2, lett.b) del Nuovo Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma sottoscritto in data 02/02/2021 "Ove ne ricorrano i presupposti, il soggetto che espleta la procedura, o l'appaltatore in caso di stipula di subcontratto, si avvalgono della clausola risolutiva espressa di cui all'art. 1456 c.c., quando nei confronti dell'imprenditore, suo avente causa o dei componenti la compagine sociale o dei dirigenti dell'impresa, con funzioni specifiche relative all'affidamento, alla stipula e all'esecuzione del contratto, sia stata disposta misura cautelare o sia intervenuto rinvio a giudizio per il delitto di cui all'art. 321 c.p. in relazione agli artt. 318 c.p., 319 c.p., 319-bis c.p., 320 c.p., nonché per i delitti di cui agli artt. 319-quater, comma 2, 322, 322-bis, comma 2, 346-bis, comma 2, 353 e 353-bis c.p.

- *Art. 6 - Clausola n. 1 (in materia di Prevenzione delle interferenze illecite a scopo antimafia): "La sottoscritta impresa si impegna a denunciare all'Autorità Giudiziaria o agli organi di Polizia Giudiziaria ogni tentativo di estorsione, ogni illecita richiesta di denaro, di prestazioni o di altra utilità (quali pressioni per assumere personale o affidare lavorazioni, forniture o servizi), ogni atto intimidatorio ed ogni altra forma di condizionamento criminale che si manifesti nei confronti dell'imprenditore, dei componenti della compagine sociale, dei dipendenti o dei loro familiari, sia nella fase dell'aggiudicazione che in quella dell'esecuzione."*
- *Art. 6 - Clausola n. 2 (in materia di Prevenzione delle interferenze illecite a scopo antimafia): "La sottoscritta impresa si impegna all'integrale rispetto di tutto quanto previsto nel Protocollo sottoscritto tra Struttura, Commissario Straordinario e INVITALIA in data 26 luglio 2017 e dichiara di essere pienamente consapevole e di accettare il sistema sanzionatorio ivi previsto";*

INDIVIDUATO nella persona dell'ing. Giacomo Torresi, Istruttore Direttivo Tecnico presso questo Comune, il Responsabile Unico del Procedimento, dando atto, sulla base della dichiarazione conservata agli atti, che nei confronti del medesimo non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/16 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;

DATO ATTO che:

- in forza di quanto previsto dall'art. 3 della Convenzione, è onere della SUA della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG);
- per effetto della delibera ANAC n. 359 del 29/03/2017, resa esecutiva con DPCM del 28/09/2017, la presente procedura, riguardando l'affidamento di lavori da espletare nell'ambito della ricostruzione pubblica, rientra tra quelle esonerate dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità da parte degli operatori economici partecipanti;
- il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: **F63H19000550001**;
- ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della SUA PROVINCIA FERMO, ammontano ad € 3.173,60 pari allo 0,30% dell'importo dell'appalto;

CONSIDERATO pertanto di potere quantificare nel seguente quadro economico le risorse necessarie all'affidamento dei lavori in argomento:

| | |
|--|-----------------------|
| Lavori a base d'asta | 998.879,64 € |
| Onere di sicurezza non soggetti a ribasso | 46.120,36 € |
| Onere di sicurezza COVID-19 non soggetti a ribasso | 12.868,04 € |
| TOTALE LAVORI (A) | 1.057.868,04 € |
| SOMME A DISPOSIZIONE (B) | 339.011,95 € |
| IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO (A+B) | 1.396.880,00 € |

DATO ATTO che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni contenute nell'O.C.S.R. n. 56/2018 e ss.mm.ii., ovvero con le risorse di cui all'art. 4, comma 4, del D.L. n. 189 del 2016, che offrono adeguata copertura;

DATO ATTO:

- sono sottoposti a controllo PREVENTIVO ANAC tutti gli affidamenti di lavori aventi importo uguale e/o superiori a euro 350.000,00 finanziati con i fondi a valere sull'art.14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii, trasmessi obbligatoriamente all'U.S.R. di Ascoli Piceno e Fermo per effetto "*Nuovo Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma*" sottoscritto in data 02/02/2021 tra il Presidente dell'ANAC, il Commissario straordinario del Governo, il Presidente della Regione Abruzzo, il Presidente della Regione Lazio, il Presidente della Regione Marche, il Presidente della Regione Umbria e l'Amministratore delegato di Invitalia S.p.A, al fine di consentire alla medesima Autorità la verifica preventiva della legittimità degli atti di affidamento e di esecuzione della presente procedura
- di aver richiesto la verifica preventiva dell'ANAC tramite l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione presso la Regione Marche, mediante trasmissione della seguente documentazione:
 - lo schema della presente di determina a contrarre prodromica all'avvio della procedura di affidamento del contratto pubblico dei lavori in oggetto;
 - lo schema di lettera d'invito, predisposto dalla SUA della Provincia di Fermo;
 - il capitolato speciale d'appalto;
 - lo schema di contratto.
- con nota prot. n. 131641 del 15/11/2021, acquisita al ns. prot. al n. 68591 del 15/11/2021, l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche ha comunicato che sugli atti endo-procedimentali trasmessi da questo Comune per l'avvio della procedura selettiva in oggetto, si è conclusa positivamente la verifica preventiva di legittimità svolta dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- in attuazione dell'art. 32 del D.L. 189/016 e ss.mm.ii. e dell'art. 3 del suindicato Nuovo Accordo di Alta Sorveglianza del 02/02/2021, si dovranno trasmettere all'ANAC, tramite l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche, la verifica degli ulteriori atti della procedura di selezione indicati nel medesimo Accordo, nei termini precisati dall'USR con note prott. nn. 155792 del 08/02/2018 e 40711 del 20/06/2018

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ii., il vigente Statuto comunale e il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii.;
- il D.lgs. 50/2016 e ss mm. ii.;
- il D.P.R. 207/2010 e ss. mm. ii., per le parti ancora in vigore;
- il D.L. 189/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.L. 76/2020 convertito nella L. 120/2020;
- il DL 77/2021 convertito nella.. L. 108/2021....
- le Linee Guida ANAC n. 4 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti*

pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

- l’Ordinanza commissariale n. 56/2018;
- l’Ordinanza commissariale n. 109/020;
- l’Accordo per l’esercizio dei compiti di alta sorveglianza del 02/02/2021;
- il Protocollo Quadro di Legalità sottoscritto in data 26 luglio 2017;
- la “Convenzione per l’attribuzione delle funzioni di Stazione Unica Appaltante alla Provincia di Fermo, sottoscritta in data 06/3/2020;” la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*”

RICHIAMATO il decreto del Sindaco di attribuzione delle funzioni gestionali;

VISTA e RICHIAMATA la delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 20.03.2021, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021-2023 e nota di aggiornamento ad DUP;

VISTO il Decreto del Sindaco n. 37 del 28/06/2021 con il quale il sottoscritto è stato nominato Dirigente del Settore Lavori Pubblici, Ambiente, Urbanistica, Protezione Civile, Contratti e Appalti e Patrimonio;

VISTA la Determinazione del Dirigente del Settore LL.PP., Protezione Civile, Ambiente, Urbanistica, Contratti e Appalti, n. 899 del 05.12.2019 con la quale viene individuata ed approvata la nuova micro-organizzazione del Settore Lavori Pubblici, Protezione Civile, Ambiente, Urbanistica, Contratti e Appalti e l’assegnazione delle mansioni istituzionali nell’ambito delle attività svolte all’interno dei servizi ed uffici, nonché l’individuazione dei RUP, Responsabili dei Servizi e Uffici e di ulteriori Responsabili;

VISTO l’art. 107 del Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali, D. Lgs. 18/08/2000 n.267 ad oggetto "Funzioni e responsabilità della dirigenza";

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO l’art. 183 del D.Lgs n. 267/2000 ad oggetto " Impegno di spesa";

VISTO il Regolamento di Contabilità;

D E T E R M I N A

- 1) di **richiamare** la premessa, che qui si intende integralmente riportata e approvata, in quanto parte integrante del presente dispositivo e motivazione, ai sensi dell’art. 3 della Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii.;
- 2) di **avviare** una procedura selettiva per l’individuazione dell’affidatario dei lavori di cui al progetto esecutivo denominato “Adeguamento sismico scuola Primaria Don Dino Mancini esecutivo autorizzato con decreto del Direttore dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione n. 5766 del 04/10/2021 la cui presa d’atto è stata formalizzata con

Determinazione Dirigenziale n. 731 RG n. 1953 del 11/10/2021 con il seguente quadro economico:

| | |
|--|-----------------------|
| Lavori a base d'asta | 998.879,64 € |
| Onere di sicurezza non soggetti a ribasso | 46.120,36 € |
| Onere di sicurezza COVID-19 non soggetti a ribasso | 12.868,04 € |
| TOTALE LAVORI (A) | 1.057.868,04 € |
| SOMME A DISPOSIZIONE (B) | 339.011,95 € |
| IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO (A+B) | 1.396.880,00 € |

- 3) di **attribuire** alla SUA della Provincia di Fermo alla l'espletamento della procedura di selezione ai sensi dell'art. 18, comma 2, lett. a) del D.L. 189/2016 ed in forza della convezione sottoscritta in data 06/03/2020;
- 4) di **procedere** alla scelta del contraente mediante procedura negoziata senza bando di cui all'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, come disposto dall'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020 e ss.mm.ii., da aggiudicare con il criterio del minor prezzo ai sensi del comma 3 del medesimo articolo;
- 5) **stabilire** che i dieci operatori economici con i quali negoziare, in possesso dei requisiti di partecipazione espressi in narrativa, verranno individuati direttamente dalla SUA Provincia di Fermo selezionandoli mediante sorteggio casuale dall'Albo dei fornitori da essa gestito, secondo le modalità di cui all'art. 6-bis della Convezione in essere tra questo Comune e la stessa Provincia di Fermo;
- 6) di **stabilire**, nel rispetto dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, le scelte discrezionali specificate in narrativa;
- 7) di **dare atto** che:
 - il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Giacomo Torresi, per il quale non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/16 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
 - nei confronti del Responsabile Procedura di Affidamento designando a cura della SUA della Provincia di Fermo non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/16 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
 - in forza di quanto previsto dall'art. 3 della Convenzione, è onere della SUA della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG);
 - per effetto della delibera ANAC n. 359 del 29/03/2017, resa esecutiva con DPCM del 28/09/2017, la presente procedura, riguardando l'affidamento di lavori da espletare nell'ambito della ricostruzione pubblica, rientra tra quelle esonerate dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità da parte degli operatori economici partecipanti;
 - il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: **F63H19000550001**;
 - ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma

5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della SUA PROVINCIA FERMO, ammontano ad € 3.173,60 pari allo 0,30% dell'importo dell'appalto;

- 8) di **dare atto** che le risorse necessarie all'affidamento dei lavori in oggetto sono quelle quantificare nel seguente quadro economico:

| | |
|--|----------------|
| Lavori a base d'asta | 998.879,64 € |
| Onere di sicurezza non soggetti a ribasso | 46.120,36 € |
| Onere di sicurezza COVID-19 non soggetti a ribasso | 12.868,04 € |
| TOTALE LAVORI (A) | 1.057.868,04 € |
| SOMME A DISPOSIZIONE (B) | 339.011,95 € |
| IMPORTO COMPLESSIVO INTERVENTO (A+B) | 1.396.880,00 € |

- 9) di **dare atto** che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati dagli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni contenute nell'O.C.S.R. n. 56/2018 e ss.mm.ii., ovvero con le risorse di cui all'art. 4, comma 4, del D.L. n. 189 del 2016, che offrono adeguata copertura;
- 10) di **dare atto** che l'importo relativo ai lavori pari ad € 1.057.868,64 trova copertura ai seguenti impegni già assunti:
- n. 2308 annualità 2021, importo pari ad € 484.736,12, cap. 2018/39
 - n. 2284 annualità 2022, importo pari ad € 864.330,43, cap. 2018/39
- 11) di **provvedere** con successivo provvedimento a liquidare a favore della SUA Regione Provincia di Fermo, gli oneri economici previsti per la gestione della presente procedura ai sensi dell'art. 9 della riferita Convenzione, a seguito di apposita rendicontazione da parte della stessa;
- 12) di **dare atto** che il contratto verrà stipulato conformemente a quanto stabilito dall'art. 32, comma 14, del D.lgs. n. 50/2016;
- 13) di **accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa; il relativo parere favorevole è reso con la sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del Servizio;
- 14) di **dare atto**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-dis, comma 1 del D.lgs. n. 267/2000 e ss. mm. e ii. e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del Servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;)

- 15) di **dichiarare** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 37 comma 1 e 2 e art. 23, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 (Amministrazione Trasparente);
- 16) di **trasmettere** copia del presente provvedimento:
- al responsabile delle pubblicazioni per gli adempimenti di competenza;
 - alla Sua della Provincia di Fermo
- 17) di **dichiarare** che l'atto è immediatamente efficace.

LV

Il Responsabile del Procedimento
Ing. Giacomo Torresi



IL DIRIGENTE DEL SETTORE V
LAVORI PUBBLICI, PROTEZIONE CIVILE,
AMBIENTE, URBANISTICA, PATRIMONIO, CONTRATTI E APPALTI
Dott. Alessandro Paccapelo

