



# COMUNE DI MONTAPPONE (FM)

**COPIA DETERMINAZIONE  
DEL RESPONSABILE  
DELL'AREA AMBIENTE-URBANISTICA-  
GESTIONE TERRITORIO E PATRIMONIO**

-----  
DETERMINAZIONE NUMERO 19 DEL 03-05-23  
-----

**OGGETTO:**

Procedura per l'affidamento della concessione in regime di project financing ai sensi dell'art. 183, comma 15, D. Lgs. n. 50/2016, "Servizio di raccolta, stoccaggio, trasporto e smaltimento/trattamento/valorizzazione dei Rifiuti Solidi Urbani e del servizio di igiene urbana sul territorio del Comune di Montappone - PROVVEDIMENTI.

-----  
L'anno duemilaventitre il giorno tre del mese  
di maggio alle ore \*\*\*\*\*,

**Premesso:**

- che ai sensi dell'art. 177, comma 2 del D. Lgs. 3 Aprile 2006 n. 152, la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse;
- che in attesa della costituzione degli Organismi deputati alla gestione dei rifiuti negli Ambiti Ottimali, di cui all'art. 200 del D.lgs. 3 Aprile 2006 n. 152, i Comuni svolgono il servizio di Raccolta Trasporto e Smaltimento dei Rifiuti Solidi Urbani sul proprio territorio.

*Visto che è pervenuta una "Proposta di Finanza di progetto per la progettazione, realizzazione e gestione economico funzionale del servizio di raccolta, stoccaggio, trasporto e smaltimento/trattamento/valorizzazione dei Rifiuti Solidi Urbani con adozione di Isole Ecologiche informatizzate (IEI) e Isole Ecologiche Utente Non Domestiche (IEUND) e del servizio di igiene urbana sul territorio del Comune di Montappone" da parte dell'impresa Ecofil SRL ("Proponente"), in data 31/08/2022 acquisito al n. 4396 del protocollo del Comune di Montappone ed integrato con nota pervenuta il 07/09/2022 prot. n. 4625.*

Richiamato che è stato affidato l'incarico ad Ancitel Energia e Ambiente S.r.l. per il supporto alle attività di carattere tecnico, amministrativo, legale ed economico-finanziario necessarie all'espletamento della procedura di gara ad evidenza pubblica ai sensi dell'art 183 del D. Lgs. 50/2016.

**Dato atto** che è stata effettuata sulla proposta un'attività istruttoria attraverso richieste di chiarimenti e integrazioni con il Proponente, come si evince dalla documentazione depositata agli atti dell'ufficio comunale e che, al termine dell'istruttoria, la proposta di finanza di progetto predetta risulta comprensiva dei seguenti elaborati:

Elenco dei documenti;  
Progetto di Fattibilità Montappone;  
Specificazione delle caratteristiche del servizio;  
Tipologia di quantitativi.  
Computo metrico Centro di Raccolta;  
Computo metrico allacci;  
Planimetria centro di raccolta;  
Posizione IEI;  
Piano Economico Finanziario asseverato;  
Bozza di convenzione;  
Matrice dei rischi;  
Dichiarazione requisiti concessionario art. 95;  
Dichiarazione requisiti concessionario art. 83;  
Dichiarazione sostitutiva requisiti di ordine generale;  
Dichiarazione soggetti comma 3 art. 80;  
Garanzia provvisoria ex art. 93 del D. Lgs. 50/2016 ed impegno polizza definitiva.

**Visto** che dalla proposta di finanza di progetto citata possono evincersi i seguenti elementi essenziali:

la gestione integrata del servizio di Igiene Urbana, basando il servizio di raccolta dei RSU sull'utilizzo della raccolta stradale tramite isole ecologiche informatizzate;  
l'assoluta efficienza e copertura del territorio, con presenza di case sparse, anche nei periodi di maggiore affluenza e in modo capillare sul territorio;  
l'investimento complessivo, interamente a carico del Concessionario, è pari a circa 433.818,00 euro IVA esclusa, di cui:

- 41.000 euro per l'ammodernamento ed il completamento del centro di raccolta,
- 368.193 euro per la fornitura e posa in opera delle 18 Isole Ecologiche Informatizzate e delle 25 Isole Ecologiche per UtENZE Non Domestiche e 707 contenitori per vetro/metallo;
- 10.230 euro per la predisposizione della proposta e del progetto di fattibilità,
- 14.395 euro per gli altri livelli di progettazione e le somme a disposizione della stazione appaltante;

la durata della concessione di anni 15 e sei mesi;  
il canone a carico del Comune è pari a 196.389,45 euro IVA esclusa;  
il valore del contratto, costituito dal fatturato totale per tutta la durata del contratto, è pari a circa 3.093.734,55 euro IVA esclusa. Il fatturato totale è rappresentato dalla somma del canone percepito e dei ricavi derivanti dalla vendita dei rifiuti;  
il conseguimento di una percentuale annua di raccolta differenziata superiore al 75,00%;  
il perseguimento di diversi obiettivi a livello:  
Ambientale, attraverso la riduzione dell'impatto ambientale nella gestione dei rifiuti, non solo in termini di riduzione del rifiuto destinato a discarica ma anche di contenimento degli impatti legati al movimento dei mezzi di raccolta ed al conseguente consumo delle risorse energetiche;

Economico, attraverso la possibilità di contenere i costi dei servizi da parte dell'utenza, associando il concetto di consumo di servizio al costo della tariffa;

Sociale, per il quale l'utente non è più soggetto passivo nel sistema rifiuti, ma, attraverso una maggiore trasparenza del valore economico dei servizi di raccolta, ha la possibilità di scegliere il servizio in base alle proprie esigenze, diventando così soggetto attivo, responsabile e consapevole delle opportunità e delle criticità nella gestione dei propri rifiuti.

la soddisfazione delle condizioni per la classificazione dell'operazione come partenariato pubblico privato, prevedendo nella bozza di convenzione e nella matrice dei rischi il trasferimento del rischio operativo al Concessionario.

**Vista** la Deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 08/09/2022 con la quale si è provveduto ad approvare il Progetto di Fattibilità tecnico economica presentato da Ecofil Srl, come sopra descritto.

**Vista** la Delibera di Giunta Comunale n. 66 del 21/09/2022 con la quale si era provveduto ad apportare modifiche ed integrazioni alla sopra citata Delibera di Giunta Comunale n. 62 del 08/09/2022 a seguito della nota della Ditta Ecofil Srl pervenuta al prot. n. 4906 del 21/09/2022.

**Vista** la Delibera di Giunta Comunale n. 75 del 19/10/2022 con la quale si era provveduto ad apportare modifiche ed integrazioni alla sopra citata Delibera di Giunta Comunale n. 66 del 21/09/2022, a seguito della nota della Ditta Ecofil Srl pervenuta al prot. n. 5425 del 19/10/2022.

**Vista** la Delibera di Giunta Comunale n. 86 del 24/11/2022 di approvazione della finanza di progetto per la progettazione, realizzazione e gestione economico funzionale del servizio di raccolta, stoccaggio, trasporto e smaltimento/trattamento/valorizzazione dei rifiuti solidi urbani con adozione di isole ecologiche informatizzate (iei) e isole ecologiche utenze non domestiche (IEUND) e del servizio di igiene urbana su territorio del Comune di Montappone.

**Vista** la delibera di Consiglio Comunale n. 38 del 29.11.2022;

**Dato atto** che il servizio è inserito nel programma biennale dei servizi per gli anni 2022-2024 con il seguente codice CUI: S81001810449202100001

**Dato atto** che l'individuazione della parte contraente avverrà mediante il sistema della procedura aperta di cui all'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 dello stesso decreto, e con i criteri di

valutazione delle offerte di seguito indicati, che saranno stabilite nel disciplinare e negli atti di gara;

**Ritenuto** di provvedere, per l'attuazione del servizio in argomento, ai seguenti adempimenti: trasmettere alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo, tutto quanto necessario per l'espletamento della procedura di gara ad evidenza pubblica, al fine della selezione dell'operatore economico a cui affidare il servizio in oggetto;

adottare gli atti necessari per procedere alla nomina della Direzione per l'Esecuzione del contratto;

**Dato atto che:**

il comma 4 dell'art. 37, del D. Lgs. 50/2016 dispone: *“Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:*

- a) *ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
- b) *mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
- c) *ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.”;*

tenuto conto del valore della procedura nonché della circostanza che all'interno di questo Comune non ci sono risorse sufficientemente preparate in una materia specialistica come quella della contrattualistica pubblica, è opportuno ricorrere alle competenze di personale professionalizzato;

si ritiene pertanto di attribuire alla SUA della Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di scelta del contraente nella procedura in argomento;

in data 28.05.2021, questo Comune ha rinnovato con la Provincia di Fermo la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*”;

per effetto della Convenzione, la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'iter di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:

- a) predisposizione degli atti di gara (bando, disciplinare/lettera di invito, modulistica ecc.);
- b) del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
- c) cura degli adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
- d) successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
- e) approvazione dell'atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

**Visto:**

l'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016 modificato dal D. Lgs. 56/2017 che dispone che “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.*”

l'art. 192 comma 1, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 (Testo Unico degli Enti Locali) che dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del Procedimento;

Dato atto che l'art. 4 lett. f) della sopra citata convenzione prevede che rimanga di competenza del Comune l'approvazione della determina a contrarre che specifica i contenuti che devono essere obbligatoriamente inseriti in tale provvedimento al fine della organizzazione della gara di affidamento;

Visto il documento “*Relazione tecnico-illustrativa*” recante i requisiti di partecipazione, i criteri di aggiudicazione ed i contenuti dell'offerta tecnica ed economica della procedura in parola, allegato alla presente determinazione.

Ritenuto pertanto di dover adottare la presente determinazione evidenziando quanto segue: fine che con il contratto si intende perseguire: riqualificazione e adeguamento normativo del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti e del servizio di igiene urbana ai fini del miglioramento e ottimizzazione del servizio;

oggetto del contratto: miglioramento, ottimizzazione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti e del servizio di igiene urbana;  
 forma del contratto: il contratto sarà stipulato in forma pubblica;  
 clausole ritenute essenziali: quelle contenute negli elaborati costituenti la proposta di finanza di progetto, nel bando e disciplinare di gara che saranno redatti ed approvati dalla Stazioni Unica Appaltante ;  
 modalità di scelta del contraente: procedura aperta ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs 50/2016 utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 dello stesso D. Lgs. 50/2016 risultante dalla sommatoria dei punteggi attribuiti per l'offerta tecnica e l'offerta economica, secondo i criteri che saranno stabiliti nel disciplinare e bando di gara;  
 ragioni delle modalità di scelta del contraente: la modalità scelta è quella prevista dalla normativa vigente e anche la più idonea per il raggiungimento degli obiettivi fissati dall'amministrazione.

Evidenziato che i documenti messi a disposizione delle ditte partecipanti, oltre ovviamente alla documentazione specifica per la gara, saranno i seguenti:

Documentazione costituente la proposta di finanza di progetto;

Verbale di validazione;

Relazione relativa alla sussistenza dei requisiti.

Evidenziato che con successivo e separato atto saranno assunti provvedimenti in merito alla spesa da sostenere per l'affidamento in oggetto, dando atto che il canone da corrispondere al concessionario dovrà essere imputato al titolo I del bilancio (spese correnti) come segue:

| <b>Quota del canone</b> | <b>Piano dei conti finanziari</b> | <b>descrizione</b> | <b>descrizione</b>                                   |
|-------------------------|-----------------------------------|--------------------|--|
| <b>Quota GESTIONE</b>   | <b>U.1.03.02.15.004</b>           |                    | <b>Contratti di servizio per la raccolta rifiuti</b> |
| <b>Conferimento</b>     | <b>U.1.03.02.15.005</b>           |                    | <b>Conferimento</b>                                  |

**Dato atto** che non sussiste conflitto di interessi in capo al Responsabile del Procedimento e del Servizio nell'adozione degli atti endo-procedimentali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6-bis della Legge 07.08.1990, n. 241;

**Visto:**

–il D. Lgs. n. 50 /2016 (Codice dei contratti pubblici);

–il D.P.R. 207/2010 per le parti ancora in vigore (Regolamento di attuazione);

–il D. Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);

–il D. Lgs. n. 118/2011;

–lo Statuto Comunale.

**DETERMINA**

1)**Di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.

2)**Di indire** gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento della concessione del servizio di raccolta, stoccaggio, trasporto e

smaltimento/trattamento/valorizzazione dei rifiuti solidi urbani con adozione di isole ecologiche informatizzate (IEI) e isole ecologiche utenze non domestiche (IEUND) e del servizio di igiene urbana nel Comune di Montappone, comprensivo di interventi di adeguamento normativo e di efficientamento energetico, sulla base della proposta presentata ai sensi dell'art.183, c.15 del D.Lgs.50/2016 dalla Società ECOFIL S.r.l. e approvata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 38 del 29.11.2022 esecutiva ai sensi di legge.

**3)Di dare atto** che i documenti messi a disposizione degli operatori economici, oltre alla documentazione di gara (bando di gara, disciplinare, ecc.), sono i seguenti:

Verbale di validazione;

Elaborati:

- Elenco dei documenti;
- Progetto di Fattibilità Montappone;
- Specificazione delle caratteristiche del servizio;
- Tipologia di quantitativi.
- Computo metrico Centro di Raccolta;
- Computo metrico allacci;
- Planimetria centro di raccolta;
- Posizione IEI;
- Piano Economico Finanziario asseverato;
- Bozza di convenzione;
- Matrice dei rischi;
- Dichiarazione requisiti concessionario art. 95;
- Dichiarazione requisiti concessionario art. 83;
- Dichiarazione sostitutiva requisiti di ordine generale;
- Dichiarazione soggetti comma 3 art. 80;
- Garanzia provvisoria ex art. 93 del D. Lgs. 50/2016 ed impegno polizza definitiva.
- Verbale di validazione;
- Relazione di sussistenza dei requisiti.

**Di dare atto** che la suddetta proposta di finanza di progetto prevede:

un valore degli investimenti pari a 433.818 euro oltre a IVA;

nessuna corresponsione di contributo in conto impianti da parte del Comune;

una durata di 15 anni e sei mesi:

il canone annuo a carico del Comune è pari a 196.389,45 euro IVA esclusa;

il valore del contratto è pari a circa 3.133.152,00 euro IVA esclusa.

**Di inviare** il presente atto, unitamente agli elaborati di cui al punto 3) alla SUA della Provincia di Fermo, per la redazione e approvazione degli atti di gara (bando, disciplinare, ecc.), come da art. 3, comma 3 lett. b) della convenzione tra SUA e Comune di Montappone;

**di impegnare** a favore della SUA Provincia di Fermo, gli oneri economici previsti per la gestione della presente procedura pari a € 6.266,30 pari allo 0,2 % del valore del contratto, che quelli relativi al pagamento del contributo ANAC per € 660,00, che per la quota forfettaria pari ad € 1.000,00.

**Di dare atto** che con successivo e separato atto saranno assunti provvedimenti in merito alla spesa da sostenere per l'affidamento in oggetto, nell'intesa che il canone da corrispondere al concessionario dovrà essere imputato al titolo I del bilancio (spese correnti) come segue:

| <b>Quota del canone</b>                     | <b>Piano del conto finanziario</b> | <b>Descrizione</b>           |
|---|------------------------------------|------------------------------|
| <b>Gestione<br/>per la raccolta rifiuti</b> | <b>U.1.03.02.15.004</b>            | <b>Contratti di servizio</b> |
| <b>Conferimento</b>                         | <b>U.1.03.02.15.005</b>            | <b>Conferimento</b>          |

**Di dare atto** che il Responsabile unico del procedimento è individuato nella figura del Responsabile dell'Area Tecnica geom. Donatella Luciani con il Supporto di Ancitel Energia e Ambiente S.r.l.;

**Di dare atto** che non sussiste conflitto di interessi in capo al sottoscritto Responsabile del Procedimento e di Area nell'adozione degli atti endo-procedimentali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6-bis della Legge 07.08.1990, n. 241;

**Di dare atto** che la presente determinazione è immediatamente eseguibile con l'apposizione del suindicato visto;

**Di dare atto**, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della legge 241/1990, che contro il presente atto è ammesso il ricorso al T.A.R. Marche nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione (d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104) o, in alternativa, il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione, nei modi previsti dall'art. 8 e seguenti del d.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199;

**Di dare atto**, infine, che la presente determinazione:

sarà pubblicata all'Albo Pretorio di questo Ente per 15 giorni consecutivi;

sarà inserita nel registro delle determinazioni, tenuto presso l'Ufficio Tecnico ed è disponibile attraverso l'apparato informatico dell'Ente;

sarà pubblicata ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 14/03/2013, n. 33.



# COMUNE DI MONTAPPONE (FM)

-----  
VISTO: Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Responsabile dell'Area Contabile  
F.to Geom. Mauro Ferranti

li, 03-05-23

Il Responsabile del Procedimento

-----  
**PUBBLICAZIONE**

Si dà atto che della sujestesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio online di questo Comune per 15 giorni consecutivi.

li,

Ufficio Segreteria  
F.to Dott.ssa Silvia Bellabarba

-----  
La presente, per gli usi consentiti dalla legge, è copia conforme all'originale.

li,

Il Dipendente Comunale