



COMUNE DI MONTAPPONE

Provincia di Fermo

AREA TECNICA

Via G. Leopardi, 12 63835 MONTAPPONE - C.F.: 81001810449 - P. IVA: 00371340449
tel 0734/760426 int. 2 - fax 0734/760709 e-mail: urbanistica@comunemontappone.it

Procedura aperta per l'affidamento della concessione in regime di project financing ai sensi dell'art. 183, comma 15, D. Lgs. n. 50/2016, per la progettazione, realizzazione e gestione economico funzionale del servizio di raccolta, stoccaggio, trasporto e smaltimento/trattamento/valorizzazione dei Rifiuti Solidi Urbani con adozione di Isole Ecologiche informatizzate (IEI) e Isole Ecologiche Utenze Non Domestiche (IEUND) e del servizio di igiene urbana sul territorio del Comune di Montappone

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

1 Requisiti di partecipazione

1.1 Requisiti di idoneità professionale

- Per quanto disposto all'articolo 10, commi 52 e 53, della legge 6 novembre 2013, n.190, iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) istituito presso la Prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede oppure devono aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco (cfr. Circolare Ministero dell'Interno prot. 25954 del 23 marzo 2016 e DPCM 18 aprile 2013 come aggiornato dal DPCM 24 novembre 2016);
- Ai sensi dell'art.83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
 - a) iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per attività coerenti con quelle oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;
 - b) Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali (ANGA), per le seguenti categorie e classi minimali:
 - **Categoria 1** Ordinaria - Raccolta e trasporto di rifiuti urbani - **Classe F** (popolazione complessivamente servita inferiore a 5.000 abitanti)
 - **Categoria 8** - Intermediazione e commercio di rifiuti non pericolosi e/o pericolosi senza detenzione dei rifiuti stessi - **Classe F** quantità annua complessivamente trattata inferiore a 3.000 t.

1.2 Requisiti di capacità economico-finanziaria

L'operatore economico dovrà avere un capitale sociale non inferiore ad un ventesimo dell'investimento previsto per l'intervento (cioè 433.706,52,00 euro), ovvero 21.685,33 euro.

L'operatore economico dovrà dimostrare un fatturato minimo annuo non inferiore ai costi previsti nel piano economico finanziario ed in particolare, aver realizzato, negli ultimi tre esercizi finanziari, un fatturato minimo annuo di 100.000,00 euro.

Si precisa che la richiesta del fatturato minimo trova la sua giustificazione sia in considerazione della specificità e complessità **del servizio** e sia dell'ambito dimensionale nel quale il contratto dovrà essere eseguito.

In caso di partecipazione in raggruppamento o soggetto plurimo, i requisiti relativi al capitale sociale e al fatturato medio devono essere soddisfatti dal raggruppamento temporaneo o soggetto plurimo nel suo complesso.

1.3 Requisiti di capacità tecnico organizzativa

Aver svolto servizi analoghi a quelli in concessione intendendo come tali la raccolta e smaltimento dei rifiuti e spazzamento delle strade, per un bacino di utenza superiore a 1.500 abitanti, negli ultimi tre anni, calcolati procedendo a ritroso dalla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte.

Nei servizi analoghi possono essere ricompresi altresì la fornitura, installazione, gestione e manutenzione di sistemi informatizzati per la raccolta stradale dei RSU che consentano l'identificazione del soggetto conferente, la misurazione del prodotto conferito e l'applicazione della tariffazione puntuale.

In caso di partecipazione in raggruppamento o soggetto plurimo, il requisito deve essere posseduto nell'ipotesi di raggruppamento temporaneo orizzontale sia dalla mandataria sia dalle mandanti. Nell'ipotesi di raggruppamento temporaneo verticale il requisito deve essere posseduto dall'impresa che esegue la prestazione principale.

Descrizione	CPV	Principale/secondaria	Valore in euro
Servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti	90612000-0	P	2.497.594,00
Servizio di spazzamento strade	90511000-2	S	485.981,00

2 Contenuto dell'"Offerta tecnica"

Nel rispetto del Progetto di Fattibilità allegato alla Proposta, l'offerta tecnica dovrà essere espressa e formulata nel rispetto della normativa vigente e prevedere, senza omettere alcuno degli elementi essenziali che saranno oggetto di valutazione, i documenti di seguito riportati:

- PROGETTO DEFINITIVO

Il progetto definitivo, tenendo conto del contenuto del progetto di fattibilità tecnico-economica a base di gara, dovrà evidenziare le forniture, i lavori ed i servizi che si intendono eseguire, mediante relazioni tecniche, tavole grafiche ed allegati, in conformità ai contenuti della progettazione definitiva (art. 23 del D. Lgs. 50/2016), ai CAM, alla regolamentazione ARERA, alla normativa di settore.

Il progetto dovrà descrivere gli interventi che, in caso di aggiudicazione, il concorrente si impegna ad eseguire, relativamente al servizio di raccolta, stoccaggio, trasporto, smaltimento, trattamento e valorizzazione dei Rifiuti Solidi Urbani e del servizio di igiene urbana comunale, con sistemi informatizzati di raccolta stradale dei RSU, in grado di identificare il soggetto conferente, misurare il prodotto conferito e di fornire al Comune tutti i dati per una tariffazione puntuale agli utenti.

Ciascun concorrente dovrà illustrare esaurientemente i seguenti aspetti, dettagliando e referenziando gli aspetti qualificanti ai fini del bando:

- Descrizione degli interventi per la raccolta ed il trasporto dei RSU, per il servizio di pulizia e spazzamento, per i centri di raccolta, indicando veicoli, macchine e attrezzature per la raccolta ed il trasporto dei rifiuti e per lo spazzamento stradale, evidenziandone la relativa qualità tecnica;
- Rispetto dei requisiti contrattuali e presenza dei criteri premianti previsti dai CAM;
- Elaborati grafici e planimetrie in grado di descrivere con esattezza la tipologia degli elementi che il concorrente intende installare e la loro posizione sul territorio;

Cronoprogramma degli interventi per l'intera durata della concessione. I tempi per la presa in carico dei servizi e la posa in opera ed il collaudo delle isole ecologiche informatizzate non potranno essere superiori ai sei mesi dalla stipula della convenzione.

- SPECIFICAZIONE DELLE CARATTERISTICHE DELLA GESTIONE E DEL SERVIZIO

Il documento deve contenere il programma degli interventi, l'organizzazione dei servizi, i mezzi d'opera e le modalità relative alla conduzione e manutenzione degli impianti e tutti gli elementi proposti per lo svolgimento del servizio, dettagliando e referenziando gli aspetti qualificanti ai fini del bando:

- Modalità organizzative di programmazione ed erogazione dei servizi oggetto della concessione, di installazione, gestione e manutenzione delle attrezzature ed impianti, reperibilità, pronto intervento, fra cui i tempi previsti per il relativo espletamento, le attività proposte, l'aggiornamento e la disponibilità dei dati sul sistema informativo, rispetto delle tempistiche di esecuzione delle prestazioni ordinarie e straordinarie, degli interventi e dei servizi, etc., comprensivo delle procedure di monitoraggio dello svolgimento del servizio (controllo delle prestazioni erogate, controllo dei livelli di servizio assicurato). Deve essere inoltre posta particolare attenzione, come prescritto all'art. 34, comma 2 del Codice, ai Criteri ambientali minimi (CAM) e, in particolare, ai sistemi di identificazione del conferitore, al sistema informativo ed ai rapporti sul servizio ed alle ulteriori modalità di attuazione dei CAM citati;
- Struttura organizzativa proposta, completa di prospetto recante il numero di persone impegnate specificatamente per le prestazioni in concessione, la loro qualifica professionale e la relativa dotazione di mezzi operativi;
- Caratteristiche e funzionalità del sistema informativo utilizzato per la gestione del servizio al fine di garantire l'applicazione della tariffazione puntuale, la trasparenza del servizio e la condivisione con la struttura tecnica del Committente delle informazioni e dei dati relativi alle attività eseguite ed ai risultati conseguiti.

- BOZZA DI CONVENZIONE

La bozza di convenzione, redatta sulla base di quella presentata dal promotore, dovrà essere adeguata alla specifica offerta del concorrente e non dovrà contenere condizioni peggiorative per il Comune.

La bozza di convenzione dovrà contenere le modalità di presa in carico dei servizi, la messa in esercizio e conduzione delle attrezzature e degli impianti, le condizioni per la progettazione esecutiva, per i lavori, le forniture, le installazioni, i servizi manutentivi e di gestione, le modalità di aggiornamento del canone, i casi di recesso e di risoluzione e quant'altro ritenuto opportuno.

L'eventuale presenza di clausole, nei documenti di progetto, in contrasto tra loro, potrà comportare l'applicazione delle sole clausole più vantaggiose per il Comune.

La bozza di convenzione dovrà prevedere le clausole contrattuali indicate nei criteri base dei CAM e di ARERA.

La bozza di convenzione dovrà prevedere dettagliatamente le modalità di subentro del soggetto gestore dei rifiuti, individuato dall'Autorità d'Ambito ai sensi D. Lgs. 152/2006, migliorative rispetto a quanto previsto nella bozza di convenzione a base di gara.

- PROGETTO DI ASSORBIMENTO

Il progetto dovrà illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale con particolare riferimento al numero dei lavoratori che beneficeranno della stessa e alla relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico): il tutto in ottemperanza a quanto previsto dalle LINEE GUIDA ANAC N. 13, punto 3-

3 Contenuto della "Offerta economica"

L'offerta economica dovrà contenere:

l'importo relativo ai propri costi della manodopera;

l'importo relativo agli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro (cd. costi di sicurezza aziendale) di cui all'art. 95, comma 10 del D. Lgs. 50/2016.

Nella busta "Offerta economica" l'operatore economico dovrà allegare altresì la sottoelencata documentazione:

- DICHIARAZIONE, ove risulti specificata:

- Ribasso percentuale sul canone annuo di concessione per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento, fornitura di isole ecologiche IEI/IEUD e loro manutenzione e gestione;
- Ribasso percentuale sul canone annuo di concessione per lo spazzamento;
- l'impegno al pagamento, prima della stipula della convenzione di concessione, degli importi ricompresi nel quadro economico dell'intervento, alla lettera C1) e C2) contenuto nel piano economico finanziario, cap. 3.2 "*Quadro economico del progetto*";
- l'impegno a tenere ferma e irrevocabile l'offerta per almeno 180 giorni dalla data di presentazione dell'offerta;
- accettazione della clausola sociale contenuta negli atti di gara.

- PIANO ECONOMICO-FINANZIARIO ASSEVERATO

Il Piano economico-finanziario dell'investimento e della connessa gestione per la durata di 15 anni e 6 mesi della concessione dovrà essere asseverato dai soggetti abilitati di cui all'art. 183, comma 9, del Codice.

Il Piano economico-finanziario deve essere elaborato in conformità alle previsioni del Codice e da esso dovrà risultare l'equilibrio economico-finanziario dell'investimento, il canone annuo di concessione, il valore e i tempi di realizzazione dell'investimento proposto, la durata della concessione, l'importo delle spese sostenute per la predisposizione dell'offerta, che non deve superare il 2,5% del valore dell'investimento e l'indicazione di eventuali diritti sulle opere di ingegno, di cui all'art. 2578 c.c., i principali indicatori di redditività (TIR e VAN) e bancabilità (DSCR e LLCR) dell'investimento, qualora previsto il ricorso al debito.

Dovrà dare evidenza delle modalità di determinazione del canone annuo articolato in:

- quota a titolo di corrispettivo per il servizio di raccolta, trasporto, smaltimento, quota a titolo di corrispettivo per la fornitura, manutenzione e gestione degli impianti;
- quota a titolo di corrispettivo per il servizio di spazzamento.

Si precisa, ai sensi dell'art. 171, comma 3, del Codice, che la concessione è vincolata alla piena attuazione del piano economico finanziario contenuto nell'offerta e al rispetto dei tempi previsti dallo stesso per la realizzazione degli investimenti in opere pubbliche e che l'offerta deve espressamente contenere, a pena di esclusione, l'impegno espresso da parte del concessionario al rispetto di tali condizioni.

Il piano economico-finanziario dovrà contenere una dichiarazione che attesti il preliminare coinvolgimento di uno o più istituti finanziari nel progetto (art. 183 c. 9 e 165 c. 4 del Codice), salvo il caso che l'investimento sia realizzato direttamente con risorse economiche del concessionario.

Il piano economico-finanziario dovrà essere trasmesso anche in formato elettronico (excel) con indicazione delle formule di calcolo (vedi Linea Guida nr. 9 dell'Anticorruzione, punto 4.2).

- COMPUTO METRICO ESTIMATIVO

Computo metrico estimativo.

4 Criteri di aggiudicazione

La concessione sarà aggiudicata, previo esame delle offerte da parte di apposita Commissione di aggiudicazione, per intero lotto, unico ed indivisibile, con il criterio dell'offerta economicamente più

vantaggiosa ai sensi dell'art. 183, comma 4 e dell'art. 95, comma 2, del Codice, fatto salvo il diritto di prelazione del promotore ai sensi dell'art. 183 comma 15 del Codice.

Il promotore, per esercitare i diritti connessi alla sua posizione, sarà tenuto a presentare la propria offerta al pari degli altri concorrenti nei termini prescritti dal presente disciplinare.

Si procederà alla valutazione dell'anomalia delle offerte ai sensi dell'art. 97 comma 3 del Codice come modificato dal Decreto-legge n. 32/2019.

La stazione appaltante si riserva la facoltà insindacabile di procedere all'aggiudicazione anche nel caso in cui venga presentata una sola offerta, purché valida, congrua e conveniente.

La ripartizione dei punteggi è la seguente:

Elementi di valutazione	Punteggio massimo
Offerta tecnica	80
Offerta economica	20
Totale	100

I criteri per ciascun elemento di valutazione sono di seguito elencati in ordine decrescente di importanza:

OFFERTA TECNICA		Punteggio massimo 80/100	
Numero	Descrizione criteri di valutazione	Tipologia	Punteggio
1	Qualità tecnica e funzionale del progetto definitivo Si terrà conto, quale criterio motivazionale nella valutazione delle proposte, della qualità degli elaborati del progetto definitivo, della loro completezza, del grado di dettaglio della proposta, delle specifiche tecniche, del rispetto dei Criteri Ambientali Minimi e della normativa di settore.		Max 50 punti
1.1	<u>Raccolta e trasporto dei rifiuti urbani</u> Saranno valutati, in particolare: - Obiettivi di raccolta differenziata e di recupero della materia - Struttura organizzativa per garantire i più elevati standard di qualità, sicurezza e continuità del servizio - Sistemi di identificazione del conferitore, di misurazione del rifiuto conferito, anche ai fini dell'applicazione della tariffa puntuale agli utenti - Sistemi di rilevamento automatico del livello di riempimento dei contenitori - Sistemi per la raccolta monomateriale del vetro e delle altre frazioni merceologiche - Numero e caratteristiche tecniche dei veicoli adibiti al trasporto su strada.	Qualitativo	30
1.2	<u>Spazzamento delle strade</u> Saranno valutati, in particolare: - Obiettivi del servizio di pulizia e spazzamento e tipologia di rifiuti da asportare	Qualitativo	15

	<ul style="list-style-type: none"> - Struttura organizzativa per garantire i più elevati standard di qualità, sicurezza e continuità del servizio. - Cestini stradali - Numero e caratteristiche tecniche dei veicoli adibiti al servizio 		
1.3	<p><u>Centri di raccolta</u></p> <p>Possesso delle presse container sia per la carta che per la plastica.</p> <p>Il possesso di una sola delle due presse comporta l'assegnazione di zero punti</p>	Tabellare	5
2	<p>Qualità del servizio e della gestione</p> <p>Si terrà conto, quale criterio motivazionale nella valutazione delle proposte, della qualità dei servizi, della conformità alle clausole contrattuali ed ai criteri premianti dei CAM e delle disposizioni ARERA in merito agli obblighi di servizio previsti per ciascuno schema regolatorio dal TQRIF.</p>		Max punti 20
2.1	<p>Organizzazione del servizio di raccolta dei rifiuti</p> <ul style="list-style-type: none"> - Frequenza minima di raccolta e svuotamento dei RSU - Frequenza di lavaggio dei contenitori e delle attrezzature - Piano di controllo della conformità dei conferimenti - Piano di manutenzione ordinaria e straordinaria delle attrezzature per la raccolta - Formazione del personale - Modalità di comunicazione, informazione e sensibilizzazione dell'utenza - Fornitura dei dati per la predisposizione del rapporto annuale 	Qualitativo	10
2.2	<p>Organizzazione del servizio di spazzamento e altri servizi di igiene urbana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Piano di controllo della conformità del servizio - Attività di sensibilizzazione dei cittadini - Avvertimenti automatici agli utenti - Fornitura dei dati per la predisposizione del rapporto annuale 	Qualitativo	8
2.3	<p>Gestione dei centri di raccolta dei rifiuti</p> <ul style="list-style-type: none"> - Estensione dell'orario di accesso ai centri di raccolta rispetto a quanto previsto nella proposta 	Qualitativo	2
3	<p>Qualità e completezza della bozza di convenzione</p>		Max punti 10
3.1	<p>Qualità e completezza della bozza di convenzione in termini di miglioramenti nel sistema degli indicatori, delle penali e nell'automatismo della loro applicazione, di monitoraggio del servizio, di conformità ai requisiti contrattuali ed ai criteri premianti previsti ai CAM ed alle delibere ARERA,</p>	Qualitativo	10

	delle previsioni di subentro del gestore ai sensi del D. Lgs. 152/2006.		
OFFERTA ECONOMICA		Punteggio massimo 20/100	
Numero	Descrizione criteri di valutazione	Tipologia	Punteggio
4	Offerta economica		Max 20 punti
4.1	Ribasso percentuale sul canone annuo di concessione del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti e gestione dei centri di raccolta	Quantitativo	15
4.2	Ribasso percentuale sul canone annuo di concessione del servizio di spazzamento e igiene urbana	Quantitativo	5

A pena di esclusione dalla gara la soglia minima da conseguirsi relativamente al punteggio ottenuto per gli elementi di valutazione dell'offerta tecnica è di punti 35; qualora tale soglia non venga raggiunta, la Commissione non procederà alla valutazione degli elementi economici dell'offerta e la stessa verrà quindi esclusa dalla selezione.

La commissione di gara esaminerà le offerte tecniche ed economiche ed attribuirà i relativi punteggi con il utilizzando il metodo aggregativo compensatore. L'attribuzione dei punteggi alle singole offerte avverrà come segue:

$$C(a) = \sum n (W_i * V(a)_i)$$

dove:

- C(a) = punteggio di valutazione dell'offerta (a),
- n = numero totale dei requisiti,
- W_i = punteggio attribuito al requisito (i),
- V(a)_i = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero ed uno.

I coefficienti V(a)_i sono valutati, con riferimento agli elementi quantitativi e qualitativi, come di seguito:

- Valutazione degli elementi qualitativi

Gli elementi qualitativi, di cui ai sub-criteri 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 2.3 e 3.1, sono valutati mediante l'attribuzione di un coefficiente (da moltiplicare poi per il punteggio massimo attribuibile in relazione a ciascun criterio), compreso tra 0 (zero) ed 1 (uno), da parte di ciascun commissario di gara, secondo la seguente scala di valori (con possibilità di attribuire coefficienti intermedi, in caso di giudizi intermedi):

Giudizio	Coefficiente	Criterio motivazionale
Molto adeguato	Sino 1,00	trattazione dettagliata ed estensiva. Supera le aspettative espresse nel progetto a base di gara grazie ad una trattazione esaustiva e particolareggiata dei temi richiesti e degli argomenti trattati. Sono evidenti, ben oltre alle attese, i benefici e vantaggi perseguiti dalla proposta con riferimento anche alle possibili soluzioni presenti sul mercato e alla realizzabilità della proposta stessa. L'affidabilità dell'offerta è concreta ed evidente.
Adeguato	Sino 0,75	trattazione adeguata, con buona rispondenza alle aspettative anche con riferimento alle possibili soluzioni presenti sul mercato e alla realizzabilità della proposta stessa.
Mediamente adeguato	Sino 0,50	trattazione appena esauriente I vantaggi e/o benefici sono appena apprezzabili, ma sufficientemente alle aspettative

Poco adeguato	Sino 0,25	trattazione sintetica e lacunosa, non del tutto rispondente alle aspettative, che denota scarsa concretezza della proposta rispetto al parametro di riferimento. I benefici/vantaggi proposti non sono chiari e/o non trovano dimostrazione analitica in quanto proposto
Per nulla adeguato	Sino 0,00	trattazione assente o insufficiente e/o che denota nulla o scarsa rispondenza con le aspettative

Una volta che ciascun commissario ha attribuito il coefficiente a ciascun concorrente viene calcolata la media dei coefficienti attribuiti, e viene attribuito 1 al coefficiente più elevato e vengono di conseguenza riparametrati tutti gli altri coefficienti.

- Valutazione degli elementi quantitativi e tabellari

Gli elementi quantitativi sono determinati con riferimento alle seguenti formule per criterio di valutazione:

- per il criterio 1.3, il punteggio assoluto sarà attribuito in relazione alla presenza o assenza del requisito richiesto. Si attribuirà il punteggio 0 al concorrente che non presenta il requisito richiesto ed il punteggio predeterminato al concorrente che presenta il requisito richiesto;
- per i criteri quantitativi 4.1 e 4.2, a pena di esclusione dalla gara, è prevista l'applicazione della seguente formula:

- C_i (per $A_i \leq A_{soglia}$) = $X * A_i / A_{soglia}$
- C_i (per $A_i > A_{soglia}$) = $X + (1-X) * [(A_i - A_{soglia}) / (A_{max} - A_{soglia})]$

dove

- C_i = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo,
- A_i = valore dell'offerta (ribasso) del concorrente i-esimo,
- A_{soglia} = media aritmetica dei valori delle offerte (ribasso sul canone) dei concorrenti
- $X = 0,85$
- A_{max} = valore dell'offerta (ribasso) più conveniente.

La quota percentuale del ribasso dovrà essere espressa in percentuale (%); il calcolo sarà effettuato inserendo le percentuali offerte dai concorrenti.

La quota percentuale del ribasso dovrà essere espressa in percentuale (%) con massimo due cifre decimali dopo la virgola, arrotondando la seconda all'unità superiore qualora la terza sia pari o superiore a 5; il calcolo sarà effettuato inserendo le percentuali offerte dai concorrenti.

Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, se nel singolo criterio (solo per i criteri 1 e 2) nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato. La c.d. "riparametrazione" si applica ai criteri di natura qualitativa nonché a quei criteri di natura quantitativa, la cui formula non consenta la distribuzione del punteggio massimo. La stazione appaltante procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il punteggio più alto su un singolo criterio il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

Il punteggio totale sarà dato dalla somma dei punteggi relativi all'offerta tecnica ed a quella economica attribuiti al concorrente e potrà raggiungere il massimo di cento punti. Tutti i punteggi ottenuti in ogni fase del procedimento di calcolo saranno calcolati con due cifre decimali fino a 2 cifre decimali dopo la virgola arrotondando la seconda all'unità superiore qualora la terza sia pari o superiore a 5.

La concessione verrà aggiudicata al concorrente che avrà ottenuto il punteggio più alto.

Si precisa che con la partecipazione alla gara il concorrente sarà comunque obbligato a eseguire quanto previsto nel Disciplinare di Gara ed a rispettare, nell'esecuzione del contratto, le prescrizioni ivi inserite.

TABELLA DEL PERSONALE ATTUALMENTE IMPIEGATO

Mansione	Livello	Tipo rapporto	Ore/sett	Anni anzianità
Conducente mezzi raccolta rifiuti	3/B	Indeterminato	Full – time ore 38	1

5 Oggetto del servizio, contesto di riferimento, interesse pubblico e finalità

Il servizio è relativo alla *“Progettazione, realizzazione e gestione economico funzionale del servizio di raccolta, stoccaggio, trasporto e smaltimento/trattamento/valorizzazione dei Rifiuti Solidi Urbani, con adozione di Isole Ecologiche informatizzate (IEI) e Isole Ecologiche Utenze Non Domestiche (IEUND) e del servizio di igiene urbana sul territorio del comune”*.

Il Comune ritiene che il modello di raccolta tramite l’adozione di isole ecologiche informatizzate sia idoneo a soddisfare le peculiarità del proprio territorio, di incentivo a comportamenti virtuosi di riciclo e di riduzione dei conferimenti pro-capite e di raggiungimento di elevate percentuali di raccolta differenziata consentendo la applicazione della tariffazione *“puntuale”* sulla base della quantità dei rifiuti conferita.

Il Comuni ha ricevuto una *“Proposta di Finanza di progetto per la progettazione, realizzazione e gestione economico funzionale del servizio di raccolta, stoccaggio, trasporto e smaltimento/trattamento/valorizzazione dei Rifiuti Solidi Urbani con adozione di Isole Ecologiche informatizzate (IEI) e Isole Ecologiche Utenze Non Domestiche (IEUND) e del servizio di igiene urbana”*, da parte di Ecofil S.r.l. (di seguito anche *“Proponente”*), ai sensi dell’art. 183 c. 15 del D.lgs. 50/2016 (di seguito anche *“Codice”*), cosiddetta finanza di progetto ad iniziativa privata. Formano oggetto della convenzione le seguenti attività:

- a) Installazione e gestione di IEI e IEUND, come descritto al par. 5.1 del Progetto di fattibilità, da distribuire nel territorio Comunale;
- b) Raccolta e svuotamento dell’RSU, come descritto al par. 5.2 del Progetto di fattibilità;
- c) Trasporto del materiale raccolto nelle IEI e nelle IEUND al centro di raccolta Comunale e/o agli impianti di destinazione come da progetto di fattibilità al par. 5.3;
- d) Gestione del Centro di Raccolta Comunale come da progetto di fattibilità al par. 5.4 e sua implementazione, ove necessario;
- e) Lavaggio e sanificazione cassonetti come da progetto di fattibilità al par. 5.5;
- f) Spazzamento, lavaggio strade e attività complementari come descritto nel Progetto di fattibilità al par. 5.6;
- g) Campagna di comunicazione come da progetto di fattibilità al par. 5.7;
- h) Fornitura dei sacchetti, dei contenitori del *“vetro / metallo”* e delle tessere per il conferimento presso le IEI come da progetto di fattibilità al par. 5.8;
- i) Predisposizione del sistema e dei dati ricavati all’applicazione di un sistema premiante e fornitura di un apposito software e regolamento come da progetto di fattibilità al par. 5.9;
- j) Software per la quantificazione della qualità delle frazioni di rifiuto delle IEI come da progetto di fattibilità al par. 5.10;
- k) Sito online con area riservata per ogni Comune e per ogni utente come da progetto di fattibilità al par. 5.11;
- l) Manutenzione delle IEI e delle IEUND come da progetto di fattibilità al par 5.12;
- m) Numero e chat dedicati per assistenza utenti e Comuni come da progetto di fattibilità al par 5.13;
- n) Servizio di estrazione dati conferimenti, al fine dell’applicazione di una tariffa puntuale oggettiva, del controllo puntuale dei conferimenti e dell’ottimizzazione del risultato della percentuale di raccolta differenziata, come da progetto di fattibilità al par. 5.14.

6 Motivazione circa la mancata suddivisione in lotti

Il servizio è previsto essere aggiudicato in un lotto unico, in quanto, tra i servizi principali e secondari, esiste una stretta interconnessione ed omogeneità, sia sotto il profilo funzionale, con attività integrate o esercitate in modo coordinato, che di condivisione degli obiettivi, con servizi di igiene urbana efficaci ed efficienti.

7 Calcolo importi, analisi prezzi, stima dei costi della manodopera e quantificazione dei costi della sicurezza.

Si rimanda al PEF e al Progetto di fattibilità del Promotore, in merito alla quantificazione degli oneri per la sicurezza stimati, per l'intera durata della concessione, in euro 45.000,00 e costi presunti per la manodopera, pari a euro 839.503,00.

8 Durata del contratto e valore complessivo della concessione ai sensi dell'art. 35, comma 4 del d. lgs. 50/2016.

La concessione ha la durata di 15 anni e sei mesi (186 mesi). di cui sei mesi dalla data di sottoscrizione della convenzione per la presa in carico dei servizi.

Il canone è corrisposto dai Comuni per 15 anni decorrenti dalla data di presa in carico del servizio e fino alla scadenza della concessione.

Il valore complessivo della concessione è rappresentato dal fatturato totale stimato per la durata della concessione, ai sensi dell'art. 35 comma 4 e dell'art. 167 del Codice, riportato nel piano economico finanziario pari ad euro 3.133.152,00, IVA esclusa.

Il canone annuale a carico del Comune, corrispondente alle lettere a) e b) della voce "Ricavi" stimata piano economico-finanziario, è pari ad euro 196.389,45, IVA esclusa, è così composto:

- euro 164.605,09, IVA esclusa, per la fornitura, gestione e manutenzione delle Isole Ecologiche Informatizzate (Utenze Domestiche e Non Domestiche);
- euro 31.784,36, IVA esclusa, per lo spazzamento delle strade.

L'investimento sostenuto dal concessionario è descritto nel piano economico-finanziario ed è alla base della determinazione della durata della concessione, ai sensi dell'art. 165 del Codice.

La concessione prevede un investimento stimato in 433.818,00 euro IVA esclusa, di cui 41.000 euro per l'ammodernamento ed il completamento del centro di raccolta, 368.193,00 euro per la fornitura e posa in opera delle 18 Isole Ecologiche Informatizzate e delle 25 Isole Ecologiche per Utenze Non Domestiche e 707 contenitori per vetro/metallo, 10.230 euro per la predisposizione della proposta e del progetto di fattibilità, 14.395 euro per gli altri livelli di progettazione e le somme a disposizione della stazione appaltante.

Le modifiche del contratto sono disciplinate dall'art. 175 del Codice. Il meccanismo di adeguamento dei prezzi è indicato nella bozza di convenzione.

9 Partecipazione del promotore

Il promotore, individuato ai sensi dell'art. 183 c. 15 del Codice, è tenuto a prendere parte alla procedura ad evidenza pubblica bandita per il Comune dalla SUA della Provincia di Fermo.

Se il promotore non risulta aggiudicatario, può esercitare, entro quindici giorni dalla comunicazione

dell'aggiudicazione, il diritto di prelazione e divenire aggiudicatario se dichiara di impegnarsi a adempiere alle obbligazioni contrattuali alle medesime condizioni offerte dall'aggiudicatario. Se il promotore non risulta aggiudicatario e non esercita la prelazione ha diritto al pagamento, a carico dell'aggiudicatario, dell'importo delle spese per la predisposizione della proposta nei limiti indicati nel comma 9 art. 183 del Codice e riportate al punto b.1) del piano economico-finanziario.

Se il promotore esercita la prelazione, l'originario aggiudicatario ha diritto al pagamento, a carico del promotore, dell'importo delle spese per la predisposizione dell'offerta nei limiti di cui al sopra citato comma 9, come indicato nel piano economico-finanziario a base di gara.

10 Principali condizioni che regolano il contratto

Linee guida ANAC n. 9. recanti «Monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico privato».

La bozza di convenzione indica le penali nel caso di mancato raggiungimento degli obiettivi progettuali e di conformità dei servizi erogati (art. 18 commi 10 e 11).

La matrice dei rischi, con l'individuazione dei rischi e del soggetto nel quale sono allocati, è tra i documenti progettuali.

L'aggiudicatario dovrà rimborsare alla stazione appaltante le spese per gli oneri di pubblicità legale previsti dalla normativa di settore, per il supporto al RUP di cui all'art. 31 comma 11 del Codice. Le suddette spese sono previste nel quadro economico dell'investimento contenuto piano economico-finanziario a base di gara e quantificate come segue: spese per il supporto del RUP euro 7.500,00 oltre IVA, Spese di pubblicazione 4.000,00 euro IVA inclusa. Tali spese dovranno essere corrisposte prima della stipula della convenzione di concessione.

11 Investimenti e Finanziamenti

I costi di investimento saranno interamente a carico del soggetto aggiudicatario, il quale assume ogni rischio finanziario. È infatti specifico intendimento dei Comuni che la fornitura e la messa in opera delle isole ecologiche informatizzate sia effettuata con anticipazione del necessario finanziamento da parte del Concessionario.

La controprestazione a favore del soggetto affidatario consisterà pertanto unicamente nel diritto a gestire in modo integrato i servizi di igiene urbana ed a ricevere, da parte dei Comuni, un canone annuo per le diverse tipologie di servizio oltre che per tutti gli altri investimenti offerti in sede di gara.

Contribuiranno a remunerare gli investimenti anche gli introiti derivanti dalla vendita delle frazioni differenziate dei Rifiuti Solidi Urbani.

Il contratto di finanziamento dovrà essere sottoscritto entro 9 (nove) mesi dalla data di sottoscrizione del contratto di concessione, pena la risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 165 c. 5 del Codice.

12 Società di Progetto

Il concessionario, dopo l'aggiudicazione della concessione, ha la facoltà di costituire una società di progetto, ai sensi dell'art. 184 del Codice, il cui capitale sociale non sia inferiore ad euro 21.690,90 pari a circa il 5% dell'investimento.

La società diverrà la concessionaria, subentrando nel rapporto di concessione all'aggiudicatario, senza necessità di autorizzazione o approvazione.