

REGISTRO GENERALE N. 553

SETTORE II^ FINANZE E CONTABILITA' - SERVIZI SOCIALI

SERVIZI SOCIALI

DETERMINA N. 41 DEL 11-07-24

OGGETTO : ASILO NIDO COMUNALE "IL GIROTONDO". AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO IN APPALTO PER IL PERIODO A.E. 2024-2025 e A.E. 2025/2026 (eventuale rinnovo per un ulteriore anno). Determina a contrarre, attribu=

Il giorno undici del mese di luglio dell'anno duemilaventiquattro

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI SOCIALI

Premesso che:

- l'appalto della gestione dell'Asilo Nido Comunale il "Girotondo" in proroga è in scadenza e si rende necessario procedere alla selezione di un nuovo contraente;
- il Consiglio comunale con deliberazione n. 12 del 30.04.2024 ha confermato la scelta della gestione in appalto ai sensi del D.Lgs n. 201/2022;
- con Deliberazione n. 80 del 09.05.2024, esecutiva ai sensi di legge, la Giunta comunale ha disposto quanto segue:
 - di approvare il progetto di gestione del servizio asilo nido comprensivo del capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo, anche CSA) e gli altri atti facenti parte del progetto, autorizzandone fin da ora eventuali rettifiche ed integrazioni da parte del Responsabile a contrattare, che non ne alterino il contenuto sostanziale;
 - di autorizzare l'indizione di apposita procedura di evidenza pubblica per l'affidamento in appalto del servizio in oggetto;
 - di incaricare il Responsabile del Settore Servizi Sociali ad adottare gli atti conseguenti sulla base dei seguenti indirizzi:
 - durata: fissare in anni 2 (due) la durata dell'appalto, con decorrenza dalla data di inizio dell'anno educativo 2024/2025 prevista per il 2 settembre 2024 e scadenza 31 luglio 2026 e con riserva di prorogare il contratto, ai sensi dell'art. 120, co.10 del D.Lgs 36/2023, ai prezzi, patti e condizioni stabiliti in quest'ultimo, per un periodo di ulteriori anni 1 (uno), previa comunicazione a mezzo pec da inoltrare almeno 4 mesi prima della scadenza. In casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di

individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto;

- **importo:** dare atto che il valore presunto dell'appalto è pari ad €. **1.487.915,00** Iva esclusa, di cui €. 15.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, distinto come segue:
 - **per appalto principale** (anni due): €. **914.745,00** oltre iva, di cui €. 10.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, calcolato considerando corrispettivo mensile per il servizio educativo base gara di €. 590,00 oltre iva come da prospetti allegati A) e B).
 - **per eventuale rinnovo** per un periodo di ulteriori anni 1 (uno): €. **573.170,00** oltre Iva di cui €. 5.000,00 per oneri di sicurezza, calcolato con le stesse modalità di cui l'appalto principale;
- **affidamento:** procedere attraverso apposita procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in quanto il progetto posto a base di gara è suscettibile di migliorie tecniche in fase di offerta;

Dato atto che il servizio di che trattasi è stato inserito all'interno della programmazione relativa al triennio 2024/2026, annualità 2024-2025-2026 ed allo stesso è stato attribuito il seguente CUI Programma Triennale Forniture e Servizi: S00218260446202400001;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti, con Determinazione n. 35 del 29/12/2017 è stato individuato quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) dell'intervento in questione la Dott.ssa Monia Ricci;
- che il nominato RUP è in possesso dei requisiti di professionalità previsti dalla normativa vigente e, in particolare, dall'articolo 15 e dall'Allegato I.2 del Codice dei contratti;

Dato atto che sulla base della dichiarazione rilasciata agli atti, relativamente alla procedura in oggetto, resa ai sensi dell'art. 16 del Codice dei contratti, nei confronti del RUP non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del Codice, né situazioni per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*", modificato, da ultimo, dal decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2023, n. 81;

Richiamato il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12), c.d. Nuovo Codice;

Considerato che l'art. 62 del Codice dispone quanto segue:

" 1. Tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di

contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori.

2. *Per effettuare le procedure di importo superiore alle soglie indicate dal comma 1, le stazioni appaltanti devono essere qualificate ai sensi dell'articolo 63 e dell'allegato II.4. Per le procedure di cui al primo periodo, l'ANAC non rilascia il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti non qualificate."*

Dato atto che questo Comune non ha ottenuto alcuna qualificazione in quanto non in grado di soddisfare i requisiti di cui all'allegato II.4 del Codice;

Visto l'art. 63 del Codice - *Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza* e l'art. 9 dell'allegato II.4 che dispone: comma 1: *Fermo restando quanto previsto dall'articolo 7, comma 1, la qualificazione con riserva delle stazioni appaltanti delle unioni di comuni costituite nelle forme previste dall'ordinamento, delle provincie e delle città metropolitane, dei comuni capoluogo di provincia e delle regioni di cui all'articolo 63, comma 4, secondo periodo, garantisce il conseguimento dei livelli L1 e SF1. La qualificazione con riserva ha una durata non superiore al 30 giugno 2024...omissis... comma 3: A decorrere dal 1° gennaio 2024, le stazioni appaltanti di cui al comma 1 presentano domanda di iscrizione per l'iscrizione a regime negli elenchi delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza qualificate.*

Preso atto che la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo ha rinnovato la domanda per l'iscrizione a regime in data 27 giugno 2024, ottenendo la qualificazione per il massimo livello sia per la progettazione e l'affidamento dei lavori che per la progettazione e l'affidamento di servizi e forniture;

Dato atto che:

- in data 05/05/2021, questo Comune ha rinnovato con la Provincia di Fermo la "Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56";
- sulla base di detta Convenzione, in corso di aggiornamento per adeguarla al Nuovo Codice, la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'iter di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
 - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato;
 - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa sino alla fase di aggiudicazione efficace;

- o provvedimento di aggiudicazione efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

Ritenuto, pertanto, di dover attribuire alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura in oggetto;

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 17 del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di garantire la gestione del servizio di cui all'oggetto senza soluzione di continuità;
- di richiamare l'oggetto del contratto e tutte le clausole risultanti dal CSA, già approvato con la citata DGC n. 80 del 09.05.2024 e *quivi* richiamate integralmente;

Considerato che ai sensi dell'art. 14 del Codice, il valore presunto dell'appalto è pari a **€. 1.487.915,00** (compresi € 15.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso), oltre Iva di legge (Allegato A), di cui

- per appalto principale (anno educativo 2024/2025 e 2025/2026): **€. 914.745,00** (oltre Iva), di cui € 10.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, costituito:
 - dalla quota relativa alla parte educativa oggetto di gara per € 796.323,00 di cui:
 - € 296.593,00 per l'anno educativo 2024/2025 considerando il corrispettivo mensile per il servizio educativo base gara di € 590,00 per n. 49 bambini con la seguente articolazione oraria delle rette (dato statistico dell'andamento delle frequenze): n. 19 a tempo parziale, 20 a tempo pieno e 10 tempo pieno allungato, come calcolati nell'All. B;
 - € 499.730,00 per l'anno educativo 2025/2026 che si presume verrà svolto nella sede ristrutturata di via Trivio, considerando il corrispettivo per il servizio educativo per n. 80 bambini di cui 20 a tempo parziale, 40 a tempo pieno e 20 tempo pieno allungato, come calcolati nell'All. B;
 - € 118.422,00, quota relativa alla fornitura dei pasti (non soggetta a gara) risultanti dai n. 153 pasti/bimbo stimati annui per i n. 129 bambini (49+80) al costo/pasto stabilito in € 6,00 (sei/00) oltre iva, come calcolati nell'All. A;
- per l'eventuale rinnovo per un periodo di ulteriore anno 1 (uno) **€ 573.170,00** (oltre iva), di cui € 5.000,00 per oneri di sicurezza calcolato con le stesse modalità di cui l'appalto principale;

Dato atto che per quanto disposto dall'art.128, comma 7 del Codice, il presente contratto attiene all'affidamento di un servizio sociale, come identificato dall'All. XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, nonché un servizio ad alta intensità di manodopera, come definito all'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I. 1 al Codice;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice, l'importo a base di gara per l'appalto principale comprende i costi della manodopera che il Comune ha stimato in €. 662.050,00 (Allegato B).
- i costi della manodopera non sono soggetti al ribasso, ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice;
- ai sensi dell'art. 11, comma 2 del Codice, il contratto collettivo nazionale dei lavoratori applicato è il CCNL Cooperative Sociali ed il costo del personale è stato calcolato tenendo conto della tabella del "costo medio orario del lavoro per i lavoratori occupati dalle cooperative socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo" allegata al Decreto n. 30/2024 del Ministero del Lavoro con decorrenza settembre 2025;
- l'affidatario è tenuto ad applicare al personale impiegato nei servizi oggetto del presente appalto il trattamento economico e normativo stabilito dal contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, oppure di un altro contratto che garantisca le stesse tutele economiche e normative per i propri lavoratori e per quelli in subappalto;

Valutato, anche in ragione dei riferiti indirizzi giuntali, di procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 70 e 71 del Codice, mediante procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 c.2 del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione:

Tabella n. 1		
	Elementi di valutazione	Punteggio massimo attribuibile
1	Offerta tecnica	80
2	Offerta economica	20
	TOTALE	100

attribuiti come di seguito meglio specificato;

1) OFFERTA TECNICA (max 80 punti)

Il punteggio dell'offerta tecnica è attribuito sulla base dei criteri di valutazione elencati nella sottostante tabella con la relativa ripartizione dei punteggi.

Si precisa che la tabella è composta esclusivamente da "**Criteri discrezionali**", vale a dire i punteggi attribuiti in ragione dell'esercizio della discrezionalità spettante alla Commissione Giudicatrice.

Tabella dei criteri e sub criteri discrezionali di valutazione dell'offerta tecnica (1)

1 CRITERIO: MODALITÀ DI GESTIONE TECNICO-ORGANIZZATIVA DEL SERVIZIO - punti 55		
Sub-criterio	Descrizione	Punti
Progetto educativo		
1a	Descrizione del progetto educativo contenente gli obiettivi pedagogici e le linee di intervento, elaborato in conformità agli obiettivi riportati nel Regolamento comunale e nel CSA (specificare le attività educative e laboratoriali proposte)	20
1b	Descrizione delle modalità di organizzazione della refezione e delle merende	5
1c	Gestione della giornata, routine, e pianificazione della giornata tipo, comprensivo della gestione del momento del pasto	5
1d	Criteri gestionali e percorsi di accoglienza ed integrazione, anche con riferimento ai bambini diversamente abili.	4
1e	Monitoraggio del progetto educativo: proposta di modello di scheda bambino, descrizione del sistema per la valutazione degli obiettivi e delle attività, con dettaglio circa strumenti, indicatori e tempi della valutazione	4
1f	Possesso certificazione parità di genere UNI-PdR 125:2022 in corso di validità.	4
1g	Possesso certificazione UNI-11034 servizi all'infanzia in corso di validità.	3
Gestione dei rapporti con terzi e il territorio		
1h	Modalità di gestione dei rapporti con le famiglie	4
1i	Proposta di incontri formativi di sostegno alla genitorialità aperti anche alla cittadinanza	3
1l	Descrizione delle sinergie attivabili con le istituzioni del territorio ed il terzo settore con particolare riferimento alle politiche di continuità educativa con la scuola dell'infanzia	3

2 CRITERIO: GESTIONE DEL PERSONALE - PUNTI 10		
Sub-criterio	Descrizione	Punti
2a	Gestione della programmazione ed organizzazione del lavoro - prevenzione del turn-over; - modalità di supervisione e controllo del servizio; - sistema di valutazione; - sostituzioni e nuove assunzioni	5

2b	Formazione: monte ore annuo destinato alla formazione/aggiornamento per ciascun operatore ed indicazione delle tematiche trattate: fino a 15 ore annue: punti 3 - oltre 15 ore annue: punti 5	5
3 CRITERIO: MIGLIORIE- PUNTI 15		
Sub-criterio	Descrizione	Punti
3a	Implementazione arredi, attrezzature, sussidi didattici, allestimento area esterna/giochi (che restano nella disponibilità del Comune senza alcun costo). Si privilegerà la varietà dei materiali offerti, utilizzo di materiali ecologici e sostenibili fatti in materiale naturale.	6
3b	Progetti che prevedano la disponibilità ad accogliere tirocinanti in carico ai servizi socio-sanitari territoriali.	3
3c	Proposte innovative ed iniziative di miglioramento (ulteriori servizi e/o forniture aggiuntive, senza aggravio di costi per il Comune, che possano aumentare l'efficacia e la qualità degli interventi e migliorare la qualità complessiva del servizio reso). Si valuterà la portata innovativa e la pertinenza con i servizi già attivi.	6

E' PREVISTA UNA SOGLIA DI SBARRAMENTO PARI A 60 PUNTI

Il concorrente è **escluso** dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio **inferiore** alla soglia di sbarramento sopra indicata.

METODO DI ATTRIBUZIONE DEL COEFFICIENTE PER IL CALCOLO DEL PUNTEGGIO DELL'OFFERTA TECNICA

A ciascuno degli elementi qualitativi cui è assegnato un punteggio discrezionale, è attribuito un coefficiente da parte di ciascun commissario, sulla base dell'autonomo e libero apprezzamento di discrezionalità tecnica, costituito da un valore variabile da zero ad uno secondo la seguente tabella di giudizi (con possibilità attribuzione di valori intermedi in caso di giudizi intermedi):

Giudizio	Coefficiente	Criteri di giudizio
Eccellente	Sino a 1,0	trattazione dettagliata ed estensiva Supera le aspettative espresse nel CSA grazie ad una trattazione esaustiva e particolareggiata dei temi richiesti e degli argomenti trattati. Sono evidenti, ben oltre alle attese, i benefici e vantaggi perseguiti dalla proposta con riferimento anche alle possibili soluzioni presenti sul mercato e alla realizzabilità della proposta stessa. L'affidabilità dell'offerta è concreta ed evidente.
Ottimo	Sino a 0,8	trattazione analitica rispetto a tutti gli aspetti tecnici esposti, completa e con ottima rispondenza alle aspettative Ottima efficacia della proposta rispetto aspettative espresse nel CSA, anche con riferimento alle possibili soluzioni presenti sul mercato e alla realizzabilità della proposta

		stessa.
Buono	Sino a 0,6	trattazione con buona rispondenza alle aspettative
Discreto	Sino a 0,4	trattazione appena esauriente I vantaggi e/o benefici sono appena apprezzabili, ma sufficientemente alle aspettative.
Modesto	Sino a 0,2	trattazione sintetica e lacunosa, non del tutto rispondente alle aspettative, che denota scarsa concretezza della proposta rispetto al parametro di riferimento. I benefici/vantaggi proposti non sono chiari e/o non trovano dimostrazione analitica in quanto proposto
Assente o Irrilevante	0,0	trattazione assente o insufficiente e/o che denota nulla o scarsa rispondenza con le aspettative

Per ciascun singolo criterio ovvero sub-criterio degli elementi qualitativi è effettuata la media aritmetica dei coefficienti attribuiti da ciascun commissario, individuando il relativo coefficiente unico, definito con due cifre decimali per arrotondamento (per eccesso se il terzo decimale è maggiore o uguale a 5).

La Commissione giudicatrice, terminata l'attribuzione dei coefficienti unici, procederà al calcolo del punteggio per ogni singolo criterio o sub-criterio di valutazione, costituito dal prodotto del relativo coefficiente unico per il peso/sub-peso previsto e definito con due cifre decimali per arrotondamento (per eccesso se il terzo decimale è maggiore o uguale a 5).

Gli aspetti delle proposte che non hanno attinenza con i criteri di valutazione non concorrono all'attribuzione di vantaggi in termini di preferenza, a prescindere dal loro valore intrinseco; alla stessa stregua non possono formare oggetto di preferenza aspetti delle proposte del tutto identici a quanto previsto dagli atti a base di gara senza alcun miglioramento.

2) OFFERTA ECONOMICA (max 20 punti):

	ELEMENTI DI NATURA QUANTITATIVA	Max 20 punti
	Offerta riduzione prezzo	20

METODO DI ATTRIBUZIONE DEL COEFFICIENTE PER IL CALCOLO DEL PUNTEGGIO DELL'OFFERTA ECONOMICA

Il punteggio dell'offerta economica pari a complessivi 20 punti è attribuito sulla base della seguente formula bilineare:

$$C_i \text{ (per } A_i \leq A \text{ soglia)} = X * (A_i / A \text{ soglia})$$

$$C_i \text{ (per } A_i > A \text{ soglia)} = X + (1,00 - X) * [(A_i - A \text{ soglia}) / (A \text{ max} - A \text{ soglia})]$$

dove:

C_i = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo;

A_i = ribasso percentuale unico sul corrispettivo mensile per il servizio educativo base gara dell'offerta del concorrente i-esimo;

A soglia = media aritmetica dei valori del ribasso offerto dai concorrenti;

X = 0,90;

A max = valore del ribasso più conveniente.

METODO PER IL CALCOLO DEI PUNTEGGI

La Commissione, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi e quantitativi, procederà, in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo il metodo "aggregativo compensatore", attraverso la seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

Dove:

C_{ai} = coefficiente criterio di valutazione a, del concorrente i;

C_{bi} = coefficiente criterio di valutazione b, del concorrente i;

C_{ni} = coefficiente criterio di valutazione n, del concorrente i;

P_a = peso criterio di valutazione a;

P_b = peso criterio di valutazione b;

P_n = peso criterio di valutazione n.

Dato atto che, il fascicolo delle migliori, presentato in fase di gara, costituirà per la ditta aggiudicataria parte integrante del contratto, esso dovrà essere composto da:

- Relazione tecnica illustrativa (max 20 facciate formato A4), elaborati grafici (max 4 facciate A3), oltre eventuali schede tecniche dei prodotti per il criterio 3;

Dato atto che l'art. 57 del Codice, rubricato - *Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi e criteri di sostenibilità energetica e ambientale dispone al comma 2: "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi, definiti per specifiche categorie di appalti e concessioni, differenziati, ove tecnicamente opportuno, anche in base al valore dell'appalto o della concessione, con decreto del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto dall'articolo 130. Tali criteri, in particolare quelli premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 108, commi 4 e 5. Le stazioni appaltanti valorizzano economicamente le procedure di affidamento di appalti e concessioni conformi ai criteri ambientali minimi. Nel caso di contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della*

tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica”;

Dato atto che:

- **ai sensi** degli artt. 57 comma 1 e 102 comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, al fine di favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità o svantaggiate, si ritiene di applicare le seguenti clausole sociali quali requisiti necessari dell'offerta:
 - il concorrente dovrà rilasciare una dichiarazione resa ex D.P.R. 445/2000, attestante l'impegno a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato;
 - **di prevedere** nei documenti di gara di assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al **20** per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;
oppure
di richiedere all'operatore economico di dichiarare in sede di gara quali misure intende mettere in atto al fine di soddisfare le previsioni di cui agli artt. 57 comma 1 e 102 comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, al fine di favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità o svantaggiate;
- non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM) per il servizio oggetto di affidamento, se non limitatamente alla preparazione dei pasti presente nella pagina web del competente Ministero (<https://gpp.mite.gov.it/Home/Cam>);

Verificato che il servizio in questione non rientra tra i lavori, beni e servizi di cui all'art. 1 DPCM 24 dicembre 2015 (cft. Art. 9, comma 3, D.L. 66/2014, convertito con le modifiche nella L.23 giugno 2014, n. 89) e che pertanto questa Stazione Unica Appaltante può procedere all'acquisto degli stessi senza che l'Ente ricorra ad uno dei soggetti aggregatori di cui al comma 1 dello stesso art. 9;

Stabilito di non procedere ad alcuna riparametrazione al fine di evitare i rischi di possibile alterazione della concorrenza;

Valutato altresì, ai sensi dell'art. 107, comma 3 del Codice, di avvalersi della cosiddetta “inversione procedimentale”, esaminando quindi le offerte tecniche e le offerte economiche prima della verifica della documentazione amministrativa e procedendo successivamente alla verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità economico finanziaria e tecnica nei confronti del primo graduato.

Valutato opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- relativamente a quanto previsto al Titolo III del CSA, la ditta aggiudicataria, in caso sia quest'ultima a fornire i pasti, o l'eventuale subappaltatore, dovranno possedere l'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. *white list*) istituito presso la Prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede;

- ai sensi dell'art. 100, commi 1 lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
 - a) **iscrizione** nel **registro** tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per attività coerenti con quelle oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;

- ai sensi dell'art. 100, comma 1, lett. b) e 11 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità economico finanziaria:
 - b) **fatturato globale** (voce A1 del conto economico o, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) riferito alla sommatoria degli ultimi tre esercizi finanziari approvati e depositati alla data di presentazione dell'offerta di €. 900.000,00 Iva esclusa; tale requisito di fatturato è richiesto, in ragione del valore economico dell'appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale;

- ai sensi dell'art. 100, comma 1, lett. c) e 11 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità tecnico professionale:
 - c) **esecuzione** nell'ultimo triennio antecedente la data di pubblicazione del bando, **di almeno n. 4 servizi analoghi** (gestione di un Asilo Nido o nido d'infanzia con capienza di almeno n. 20 posti) a quello oggetto della presente procedura, prestato a favore di un'amministrazione pubblica o anche di un committente privato.

- ai sensi dell'art. 87, comma 3 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di qualità:
 - d) **certificazione del sistema di qualità** UNI EN ISO 9001:2015, in corso di validità.

Ritenuto di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- b) procedere con l'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida purché congrua e conveniente;
- c) ai sensi dell'art. 110 del Codice, prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- d) di non potere procedere alla suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 58, comma 2 del Codice, in quanto tale suddivisione, oltre a non essere economicamente conveniente, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;
- e) ai sensi dell'art. 119 del Codice è ammesso il subappalto;
- f) di prevedere che i concorrenti possono eseguire la facoltativa presa visione delle aree o gli immobili o gli impianti dove deve svolgersi il servizio;

Dato atto che:

- in forza di quanto previsto dall'art. 3, comma 2, lett. g) della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questo Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi della deliberazione dell'ANAC n. 610 del 19.12.2023 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad €. 660,00, da versare nei termini suindicati;
- ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8 e l'allegato I.10, del Codice dei Contratti, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad €. 3.658,98 pari allo 0,40% dell'importo dell'appalto;

Ritenuto di dovere provvedere alle seguenti forme di pubblicità, ai sensi dell'art. 84 e 85 del Codice: sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale della stazione appaltante

Dato atto che le pubblicazioni sulla banca dati ANAC e sul sito istituzionale della stazione appaltante avvengono senza oneri;

Ritenuto di individuare nella sottoscritta Dott.ssa Monia Ricci, il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 15 del Codice e nominare con successivo atto il Direttore dell'esecuzione del contratto ex art. 114, comma 5 e all. II.14, art. 32 del Codice;

Considerato l'importo da destinare all'incentivo funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023 pari al 2% del valore dell'appalto è pari ad 29.758,30 ed è destinato per il 20% ai fini di cui ai commi 6 e 7 dell'articolo sopra citato e per il restante 80% ad incentivare i soggetti che svolgono le funzioni tecniche richieste al fine di coadiuvare lo stesso RUP, da individuare con appositi successivi atti;

Dato atto che l'importo complessivo dell'appalto, compreso l'eventuale rinnovo e gli incentivi tecnici sopra determinati ammonta ad € 1.590.150,43 iva compresa e la copertura finanziaria è prevista al capitolo 1661/6 (codice di bilancio 12.01-1.03.02.15.010) del bilancio di previsione 2024/2026 esecutivo;

Ritenuto necessario effettuare la prenotazione di spesa per l'importo di cui al punto precedente, secondo esigibilità, nel seguente modo:

- anno 2024 € 132.740,16
- anno 2025 € 455.043,46
- anno 2026 € 612.557,50
- anno 2027 € 389.809,32

Ritenuto, inoltre, di quantificare in complessivi € 4.318,98 le risorse necessarie all'espletamento della gara in oggetto:

- contributo da corrispondere alla SUA € 3.658,98

- contributo da corrispondere all'ANAC €. 660,00
- Totale€. 4.318,98**

Di impegnare al capitolo di uscita 82/9 denominato “*SPESE PER STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.)*” (codice di bilancio 01.02-1.10.99.99.99) l'importo di € 4.318,98 a favore della SUA per quanto dettagliato al punto precedente;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs.36/2023;
- il D.M. 2/12/016;
- la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*” rinnovata in data 05.05.2021;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l'effetto

1. **di avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del **SERVIZIO DI GESTIONE DELL'ASILO NIDO COMUNALE DI MONTEGRANARO “IL GIROTONDO”**, attribuendo alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione rinnovata dal Comune di Montegranaro e la Provincia di Fermo in data 05.05.2021, secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa;
2. **di individuare** nella sottoscritta Dott.ssa Monia Ricci il Responsabile Unico del presente Procedimento, ai sensi dell'art. 15 del Codice e procedere con la nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto *ex art.* 114, comma 5 e all. II.14, art. 32 del Codice con successivo atto;
3. **di dare atto** di quanto segue
 - in forza di quanto previsto dall' art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'ANAC, dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
 - ai sensi dell'art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n. 610 del 19.12.2023 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad €. 660,00;
 - ai sensi dell'art. 9 della Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8 e l'allegato I.10, del Codice dei Contratti, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano €. 3.658,98 pari allo 0,40% dell'importo dell'appalto;
 - di dovere provvedere alle seguenti forme di pubblicità, ai sensi dell'art. 84 e 85 del Codice: sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale della stazione appaltante.

4. **di dare atto** che le predette pubblicazioni avvengono senza oneri
5. **di quantificare** come segue le spese per la presente procedura di gara:
- contributo da corrispondere alla SUA €. 3.658,98
 - contributo da corrispondere all'ANAC €. 660,00
- Totale€. 4.318,98**
6. **di assumere** a carico del bilancio di Previsione 2024/2026 esecutivo, per i motivi in premessa indicati, l'impegni di cui al seguente prospetto:

bilancio	importo spese procedura	capitolo	beneficiario
2024	€ 4.318,98	82/9	Provincia di Fermo

7. **di liquidare** a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo, la complessiva somma complessiva di € 4.318,98 per far fronte al pagamento del contributo dovuto alla SUA e all'ANAC e per le spese di pubblicità, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice Conto di Tesoreria Unica n. 0306537 intestato alla Provincia di Fermo, indicando la seguente causale: "SUA – Gara appalto gestione asilo nido Comune di Montegranaro";
8. **di effettuare** la prenotazione di impegno per l'importo dell'appalto, compreso l'eventuale rinnovo e gli incentivi tecnici quantificati in € 29.758,30 per un ammontare complessivo di € 1.590.150,43 iva compresa al capitolo 1661/6 (codice di bilancio 12.01-1.03.02.15.010) del bilancio di previsione 2024/2026 esecutivo, con la seguente imputazione;
- anno 2024 € 132.740,16
 - anno 2025 € 455.043,46
 - anno 2026 € 612.557,50
 - anno 2027 € 389.809,32
9. **di dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 18 del Codice in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;
10. **di dare atto** che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
11. **di trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Fermo.

Il Responsabile dei Servizi Sociali
Dott.ssa Monia Ricci

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica
(ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000)

Montegranaro, 11-07-2024
Il Responsabile dei Servizi Sociali
MONIA RICCI

Parere in ordine alla regolarità contabile
(ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000)

Montegranaro,
Il Responsabile del Servizio Finanziario
MONIA RICCI

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Montegranaro,
Il Responsabile del Servizio Finanziario
MONIA RICCI

Certificato di Pubblicazione

Copia del presente atto viene pubblicata all'Albo Pretorio da oggi per 15 gg. consecutivi.

Montegranaro,
Il Responsabile del Settore Affari Generali
Dr. P.

SERVIZIO EDUCATIVA APPALTO PRINCIPALE (base gara)

<i>tipologia servizio</i>	<i>tipologia costo</i>	<i>importo iva esclusa</i>	<i>numero utenti iscritti previsti</i>	<i>numero mensilità</i>	<i>totale iva esclusa</i>
S E D U C A T I V O	quota mensile iscritto tempo pieno	590,00 €	20	11	129.800,00 €
	quota mensile iscritto tempo part-time (-20%)	472,00 €	19	11	98.648,00 €
	quota mensile iscritto tempo pieno allungato (+5%)	619,50 €	10	11	68.145,00 €
TOTALE BASE GARA ANNO EDUCATIVO 2024/2025					296.593,00 €
S E D U C A T I V O	quota mensile iscritto tempo pieno	590,00 €	40	11	259.600,00 €
	quota mensile iscritto tempo part-time (-20%)	472,00 €	20	11	103.840,00 €
	quota mensile iscritto tempo pieno allungato (+5%)	619,50 €	20	11	136.290,00 €
TOTALE BASE GARA ANNO EDUCATIVO 2025/2026					499.730,00 €
IMPORTO BASE GARA APPALTO PRINCIPALE (iva esclusa)					796.323,00 €
COSTO PASTI (non a gara)					
<i>tipologia servizio</i>	<i>tipologia costo</i>	<i>importo iva esclusa</i>	<i>numero utenti iscritti previsti</i>	<i>numero pasti</i>	<i>totale iva esclusa</i>
SERVIZIO MENSA a.e. 2024/2025	quota singolo pasto	6,00 €	49	stima pasti annui n. 153	44.982,00 €
SERVIZIO MENSA a.e. 2025/2026	quota singolo pasto	6,00 €	80	stima pasti annui n. 153	73.440,00 €
IMPORTO PASTI APPALTO PRINCIPALE non a gara (iva esclusa)					118.422,00 €
(A) IMPORTO APPALTO PRINCIPALE compresi pasti (iva esclusa)					914.745,00 €

SERVIZIO EDUCATIVA EVENTUALE RINNOVO (base gara)

<i>tipologia servizio</i>	<i>tipologia costo</i>	<i>importo iva esclusa</i>	<i>numero utenti iscritti previsti</i>	<i>numero mensilità</i>	<i>totale iva esclusa</i>
S E D U C A T I V O	quota mensile iscritto tempo pieno	590,00 €	40	11	259.600,00 €
	quota mensile iscritto tempo part-time (-20%)	472,00 €	20	11	103.840,00 €
	quota mensile iscritto tempo pieno allungato (+5%)	619,50 €	20	11	136.290,00 €
(EVENTUALE OPZIONE DI RINNOVO) TOTALE BASE GARA ANNO EDUCATIVO 2026/2027					499.730,00 €
COSTO PASTI (non a gara)					
<i>tipologia servizio</i>	<i>tipologia costo</i>	<i>importo iva esclusa</i>	<i>numero utenti iscritti previsti</i>	<i>numero pasti</i>	<i>totale iva esclusa</i>
SERVIZIO MENSA eventuale rinnovo a.e. 2026/2027	quota singolo pasto	6,00 €	80	stima pasti annui n. 153	73.440,00 €
(B) IMPORTO EVENTUALE RINNOVO compresi pasti (iva esclusa)					573.170,00 €
IMPORTO COMPLESSIVO APPALTO compresi pasti e rinnovo (iva esclusa) A+B					1.487.915,00 €

COSTO 1^ ANNO SERVIZIO EDUCATIVA ASILO NIDO (49 utenti e giorni apertura 210)

<i>Figure professionali previste</i>	<i>costo costo orario</i> (rinnovo CCNL 2023/2025- tab.settembre 2025)	<i>Quantità</i> (espressa in ore annue)	<i>costo</i>
Coordinatore - liv.D3/E1	24,24 €	220	5.332,80 €
Educatore professionale - liv.D2	22,71 €	9.600	218.016,00 €
Assistente mensa – Liv. B1	18,82 €	540	10.162,80 €
Inserviente – Liv. A2	17,91 €	840	15.044,40 €
Oneri sicurezza non soggetti a ribasso			5.000,00 €
Spese varie gestione soggette a ribasso			43.037,00 €
TOTALE COSTO EDUCATIVA 1^ ANNO (1)			296.593,00 €

QUANTIFICAZIONE COSTO-BIMBO BASE GARA - parte educativa

<i>PREVISIONE UTENZA</i>	<i>PERCENTUALE (A)</i>	<i>NUMERO BAMBINI (B)</i>	<i>NUMERO MESI ©</i>	<i>TOTALE</i> (AxBxC)
quota mensile iscritto tempo pieno (100%) - BASE GARA	100%	20	11	220
quota mensile iscritto tempo part-time (-20%)	80%	19	11	167,2
quota mensile iscritto tempo pieno - allungato (+5%)	105%	10	11	115,5
COEFFICIENTE DI RAPPORTO (2)				502,7

<i>COSTO EDUCATIVA 1^ANNO (1)</i>	296.593,00 €
<i>COEFFICIENTE DI RAPPORTO (2)</i>	502,7
<i>COSTO BIMBO BASE GARA (1/2)</i>	590,00 €

<i>COSTO MANODOPERA 1^ANNO (1)</i>	248.556,00 €
<i>COSTO EDUCATIVA ANNUA</i>	296.593,00 €
<i>% COSTO MANODOPERA</i>	83,80 €

<i>COSTO MANODOPERA</i>	248.556,00 €
<i>ONERI SICUREZZA</i>	5.000,00 €
<i>MANODOPERA SU COSTO BIMBO</i>	494,44 €
<i>SICUREZZA SU COSTO BIMBO</i>	9,95 €

COSTO 2^ ANNO SERVIZIO EDUCATIVA ASILO NIDO (80 utenti e giorni apertura 210)

<i>Figure professionali previste</i>	<i>costo costo orario</i> (rinnovo CCNL 2023/2025- tab.settembre 2025)	<i>Quantità</i> (espressa in ore annue)	<i>costo</i>
Coordinatore - liv.D3/E1	24,24 €	300	7.272,00 €
Educatore professionale - liv.D2	22,71 €	16.000	363.360,00 €
Assistente mensa – Liv. B1	18,82 €	850	15.997,00 €
Inserviente – Liv. A2	17,91 €	1500	26.865,00 €
Oneri sicurezza non soggetti a ribasso			5.000,00 €
Spese varie gestione soggette a ribasso			81.236,00 €
TOTALE COSTO EDUCATIVA 2^ANNO			499.730,00 €

QUANTIFICAZIONE COSTO-BIMBO BASE GARA - parte educativa

<i>PREVISIONE UTENZA</i>	<i>PERCENTUALE (A)</i>	<i>NUMERO BAMBINI (B)</i>	<i>NUMERO MESI ©</i>	<i>TOTALE</i> (AxBxC)
quota mensile iscritto tempo pieno (100%) - BASE GARA	100%	40	11	440
quota mensile iscritto tempo part-time (-20%)	80%	20	11	176
quota mensile iscritto tempo pieno - allungato (+5%)	105%	20	11	231
COEFFICIENTE DI RAPPORTO (2)				847

<i>COSTO EDUCATIVA 2 ANNO (1)</i>	499.730,00 €
<i>COEFFICIENTE DI RAPPORTO (2)</i>	847
<i>COSTO BIMBO BASE GARA (1/2)</i>	590,00 €

<i>COSTO MANODOPERA 2 ANNO (1)</i>	413.494,00 €
<i>COSTO EDUCATIVA 2 ANNO</i>	499.730,00 €
<i>% COSTO MANODOPERA</i>	82,74 €

<i>COSTO MANODOPERA</i>	413.494,00 €
<i>ONERI SICUREZZA</i>	5.000,00 €
<i>MANODOPERA SU COSTO BIMBO</i>	488,19 €
<i>SICUREZZA SU COSTO BIMBO</i>	5,90 €